鹽政志

鹽政志卷之七

疏議下

國朝王純恤竈疏洪武二十七年。浙江布政使純建言。竈丁煎鹽之苦。不分冬夏晝夜。比之工役。有何輕重。有司雜泛差役。全無優免。是以鹽丁分力。額課常虧。

曹弘禁私販疏正統元年。都御史弘奏曰。近訪淮揚二府沿海居民所種田地鹹鹻。或值大旱。全無收獲。是以饑窘益甚。不得已。乃私煎鹽或五斤十斤。於隣近鄉村易換食糧。養贍人口。官司巡拏。小民不敢換易。多流入他鄉。其江南常

熟江陰諸處富豪軍民糧長之家。常令家人軍伴、駕使大船灣泊掘港諸場交通頑民大戶興販。每船不下二三百引往湖廣江西諸路發賣。玩法爲姦。恬不知畏。今沿海之地。俱有備倭官軍。乞行御史尹鐘。責令前項官軍。嚴加守把。遇有興販船隻。輒便擒拏。仍於本巡衛分量撥官軍隨從。誠有容私縱放。通行問罪。庶姦頑知警。私鹽自息

矣

舒廣便商議　六年。戶科給事中廣奏曰。洪武永樂間客商開中鹽糧。忘其寒暑。跋涉不遠數千里。齎貨買糧。中納鹽引。故凡納糧邊衛者。皆得給引關鹽。由是官民相信。軍儲是資。誠爲經久之計。宣德以來。或因鈔法而阻截。或以見鹽而停

支舊引未給。新例復行。致使商賈積年守候。不得關支。資本既失。流落乖老。妻孥無歸。端可憫也。乞查有永樂元年以後客商許令挨次給與引目。運司照舊關支。如有願關鈔者。亦許該部依數給鈔

周鑑催督鹽課疏七年。山東運司。經歷鑑奏。各處鹽運司。及分司所轄場分專理催辦鹽課。每歲總司委官將帶分司印信。下場催辦。年終通關繳報放支。近年因竈戶逃移數多。各分司場官不及時催督。以致鹽課逐年拖欠。分司官回司。止將印信交總司。別無文卷查考。乞令各司。今後委官春初下場。提督各官總諸人。撫恤竈民。設法催煎。完足。通關繳報將數目文卷關總司查照。庶額課無虧而

事有稽考

吴方大科斷罪類疏　景泰元年兩浙運使方大奏曰竊惟洪武事例凡軍民人等興販私鹽正犯處死及犯徒罪以上調衛充軍擺站是故人知所懼不敢輕犯近者各場竈戶及衛府軍民因鹽禁稍輕通同興販或妄生詞訟攪擾鹽司誠爲矣法乞准今後凡有犯私鹽及干礙鹽司一應詞訟等事該擬徒流雜犯者竈丁各照年限調場煎鹽別取戶丁煎辦本名正額軍餘調沿海邊衛守瞭民發江北擺站各滿日疎放寧家著役如此庶有所懲而畏犯法

王鉉優恤竈丁議　五年兵科給事中鉉奏曰鹽中有益於軍餉煎

鹽則賴於民力。洪武年間，凡竈民之家，止納稅糧，免其雜泛差役，專力辦鹽，所以額課無虧，邊儲有積。近者竈戶與民一體當差，又煎辦鹽額，且如他人犯徒罪問發煎鹽，只辦本身鹽課，並無分外差科。其竈戶係平民點充，反加別役，雖經奏 准優免，有司妄執不從，是以逃半，僅存者貧苦莫勝，以致課額不能完足，商人經年坐守，深爲可憐。乞行天下有司，凡竈戶之家，除正役納糧外，其餘長解隸兵、禁子、倉庫役，一應雜泛差役并科派等項，悉皆蠲免。如此則鹽課易完，軍餉可足矣。

馬京禁革勢要姦商議

成化四年，太子少保戶部尚書京奏曰：切詳鹽法之制，自古有之。洪惟我 朝設運司提舉等衙門，銓官撥吏，督令竈丁

依時煎辦以供兵賦而資邊儲取之不窮用之不竭正統間鹽法不通簡命大臣整理官民畏懼人皆遵守官有餘鹽商獲餘利以故邊儲有積而鹽法無滯也近年內外官豪縱容家人軍伴投托近侍飾奏捏稱某處缺糧要令子弟家人上納朦朧幸准乃就京師地方轉賣或赴開中處所每千引賣銀百餘兩或七八十兩名曰賣窩錢彼盡得利使客商垂首喪氣而巳其人所得項鹽一時售賣不盡坐占月久勢如狼虎雖稱有例許令召人頂中官司畏其權勢不敢奉行改圖所以外路客商計其所費本多恐後贏利微細或通同彼處監臨勢要賄賂該倉官攢斗級或將官軍該支月糧指欵作數或將關出積年陳米相沿進納甚至虛出通關偽造假印揷和沙

土。累官查盤。官攢斗級依律發遣。客商人等照例折罰。已發者未結。未發者又犯。經年累歲。卷無杜絕。及至納完塡給勘合。行場關支。或倚勢挾制鹽司。或用財買囑官吏撥派便利場分。私買竈丁餘鹽。儘力添包。用幸秤掣。防範愈嚴。姦弊愈滋。致使官豪得利。商人長姦。私鹽盛行。官鹽阻滯。鹽法廢弛矣

左鈺禁越境私販疏 四年。御史鈺奏曰。兩淮行鹽地方廣濶。先年各處巡鹽官員。法加嚴密。官私引鹽。不敢越界。是以兩淮鹽法疏通。開中爭納。今廣東私鹽。由南路運過梅嶺。賄賂所司。縱放。直抵九江西路。從羊角水透至衡州。轉之武昌。福建私鹽。由分水關販至饒州。則江西該屬不食淮鹽者太半。浙江私鹽自

廣德梅諸拆泥水東覇越界至蕪湖河東私鹽越河南至襄陽徑往下江海北私鹽犯界至岳州則湖廣一省食淮鹽者十無一二兼回還馬快船隻交通各處久慣鹽徒在於長蘆直沽拆小東張秋地面廣收私鹽肅載裝往南京諸處發賣是以兩淮行鹽地方十去八九以致商鹽阻滯有壞法禁

林誠折納鹽課疏六年御史誠奏曰長蘆興國等六場水次嚴鎮等五場雖水陸稍便開中除商人關支間有積數年鹽課其深州海盈等十三場陸路窵遠每派給商人因費重恐有虧折額𢇁引目不知所辦鹽課別無支用雖差官變賣出榜數月無或買者及減價亦少趨中各場堆積鹽課歲久滷耗盈累竈丁有

追補之難 國家無復用之實訪得山東運司所屬信陽等七場鹽課盡數折納布疋乞將深州海盈等十三場額鹽以十分爲率煎辦本色五分其五分照山東運司納布委官督同各場徵收部運
河間府庫收貯聽各邊取用

徐英禁姦商議

十九年都御史英奏

一曰稽查影射

商人榜派入場關支宜即出場掣挈近年姦商到場支鹽完足就場堆積妄稱無鹽告往別場買補又有支完併成大包餘下空引轉令親識重復在場展轉翻騰不知幾倍動經三五七年不行出場官課虧損鹽法阻壞乞行令後商人支完出場果無見鹽止許本場買補不許別場展轉作弊及併大包遺引重買侵盜影射

二曰

照截引目 兩淮運司派撥商人下場單帖鹽引俱令徑齎該場不開引目止投單帖不經分司亦不令場官辯驗止憑單帖放支鹽完方纔開引上下不相查照眞僞俱得關支以致姦徒得以僞造挽塡詭名下場盜支官課乞行運司今後派商下場單帖引目封收在官聽令守支完日將引截角令其照鹽出場若有詐僞連人拏送巡鹽御史從重發落

誠通鹽利給邊用疏 二十年御史林誠復巡兩浙鹽奏曰臣惟各邊軍餉多賴天下產鹽地方近者鹽課虧兌私販盛行商鹽阻滯各邊無人上納致使邊儲頻於告匱饑餉苦於轉輸有乖立法之本意臣按兩浙仁和諸場鹽課缺

商報中積滯有三二十年者自景泰五年至成化元年各邊中剩餘鹽戶部節有勘合付浙江布政司搭發開賣爲其年遠故定價小引一錢四分有一錢七分者除賣過猶剩鹽六十六萬六千四百九十引臣已設法召商中賣解部臣復查成化二年至今成化二十年課鹽除各邊及浙江已賣者猶剩小引鹽二百七十六萬五千餘引若候各邊報支又是二十年之數而其原鹽囤積倉廒者滷消殆盡其折價總催收領者死亡亦多必至低價賤賣反累竈丁賠還而官民兩失臣成化四年差往長蘆巡鹽因鹽法不行備查因時減價出賣緣由具揭都察院轉行戶部蒙差郎中李璵會同臣定派場分隨估賣銀解部令各邊見缺糧餉臣亦欲將兩浙自成化二年

至今二十年鹽課分作五年仍在浙江開賣計每年得價銀四萬餘兩可以陸續取給邊用於時臣又爲長蘆鹽課積滯奏准已將鹽課一年折納布疋爲各邊軍士冬衣今臣亦欲以兩浙成化二十一年已後鹽課內除水鄉竈户折銀其餘一半亦折納銀兩如浙西場鹽利稍重者每正鹽一引折銀七錢浙東場鹽利稍輕者每正鹽一引折銀五錢其銀逐年十月以裏完足解部計每年見得價銀亦有五萬餘兩可以陸續取給邊用庶使鹽利漸通邊儲漸實矣

史簡鹽法疏

弘治元年兩淮御史簡奏十事

二曰免追補

臣近歷諸場親查逃故竈丁除逐年撥補新增幼丁猶有缺役因督各場分司將見

竈清出隱占空閑幷出幼人丁俱令認補逃故名缺鹽課其逃移者又行各該州縣幷各場招撫挨獲見今缺役不多但一家之內父子兄弟俱令老竈苦不勝言若不寬恤恐愈致損乞將成化十五年以前虧折鹽課量免追補聽商人照例自行收買餘鹽補作官課免其勸借賑濟如此庶幾竈丁不致逃移而鹽課不廢矣

三曰減勸借

竊照正統間御史張裴奏令守支商人情願者不拘米麥量力勸借收積在官協濟貧竈不知此乃一時權宜初無定額後遂爲定例不分年歲遠近鹽課有無每鹽一引勸米一斗若有鹽關支者固爲甘心其買補者既無鹽支亦納賑濟是徒取而無名也矧姦商既支見鹽又賄有司告納抵斗而買補者反先納米麥

不均甚矣乞令守支商人全支者全納賑濟支五分者上納五分支三分者上納三分俱計止納米一斗或小麥一斗五升自買備者免其上納一時糧斛不敷竈丁缺食卽發官倉賑濟庶處置得宜而商困可蘇矣

四曰黜姦頑

臣惟㯽鹽工脚在洪武中俱於民間僉充有作弊者多選發充軍爲民彼時戶止一丁應役其餘俱有司差科今因循歲久父子昆弟舉家在場影射民徭且又挾詐恐嚇凡商人支鹽出場俱索常例銀兩甚至交通官吏謀領批票假以催鹽爲由擅將竈丁責打遇有貧竈以餘鹽易食粟者輒稱私販勒取錢帛多致逃竄其人甚賤其害甚重臣愚欲將各場㯽鹽工脚無問丁數多寡俱僉補逃亡竈丁名缺俱令辦納鹽課或盡

發之有司俾應差役其田產物業在場者悉聽變賣不許仍舊在場肆害如違者重究治之其工脚照兩浙事例於附近州縣均役人戶內僉充一歲一易止於擡鹽看倉毋得給批下竈則商人免於侵擾而姦頑知所警懼矣

六曰時開中

鹽課有存積常股之分而中支有輕重緩急之等存積之鹽係見在之數其價重於常股而放支不拘資次常股之鹽係叫派之數其價輕於存積而挨次放支近年以來不遵此法無問年歲遠近存積常股鹽課有無事平之日一例減價開中致使勢豪姦商用計買求所司中派有鹽場分齎引到場有全支足數者有六七分者有支四五分者本分商人斤兩無支所輸之價雖同所獲之利不一故商人不肯上納財

利之徒。又勒減價值，必至太輕。方纔投報，以致官課虛耗，邊餉無饒。乞令今後開中鹽引，仍照先年事例，分別年歲遠近，存積常股鹽課有無，斟酌價值，各使均平。仍要挨年開中盡絕，使易查考。其成化二十二年以後見收實在鹽課，不宜輕易開中。存留以待邊方急缺糧料之日，召商中買。其斗頭價銀，亦要臨時計定，庶幾商價不虧，而事急有濟。

七曰均草蕩。臣照得鬻海之利，所資者草蕩。竈戶每丁所歲辦大引鹽十引，該用草二十餘束。洪武年間編充竈丁，每丁撥與草蕩一段，令其自行砍伐煎燒，不相侵奪。近者草蕩有被豪强軍民總竈恃强占種者，有糾合人衆公然採打貨賣者，又有通同逃移竈丁捏稱荒閑田土立約盜賣者，其所出之價甚

少而遞年所得之利甚多。既不納升合之糧而竈丁取贖者。反被虛詞假契買雇稍年刁潑證人。財囑有司貪婪官吏。以行告害。其有司官吏又不審查。輒差人勾拏淹禁經年累歲。不得歸結。致使草蕩日見侵沒。鹽課愈加虧欠。乞令選差公正廉能官員。督同淮揚二府幷運司各掌印官拘集各該軍民竈丁。查究先年勘撥文卷。遂一踏勘。不分占種盜賣。俱免追取花利。及應問罪名。悉令盡數還官。仍上立封堆。下置灰擻。以爲經久。淸理完日。就將納鹽無蕩竈丁。照名分撥管業。給帖執照。其餘剩存留以待招撫逃移。或聽自守曠丁聞知。必將爭先復業。認辦鹽課。而額課不虧矣

八曰定差科 舊例各場煎鹽竈戶。一應雜泛差役。派買顏料。及解軍等

項照例優免。其該納稅糧。照舊存留本處倉分交納。遇有拖欠。聽糧長里甲催徵辦納。若爲盜賊重事。許令拏問。其餘詞訟。不許徑自下場勾擾。果與軍民干對者。宜從申達巡按巡鹽御史理斷。及轉行運司提解發問。近年以來。有司多不遵守。將各場竈丁。或僉點解軍等役。或小事一槩勾擾。或稅糧借輳起運。間有存者。却又多收加耗脚價。以致竈民流移。鹽課拖欠。乞准今後竈戶該辦稅糧。俱存留本處州縣。上納本色。量收加耗。不許借輳起運。如有一應詞訟。除盜賊人命。不許徑自勾擾。若有與軍民干對者。轉行運司詢問違者罪之

九曰鑄鐵盤

富安等場盤鐵俱係洪武永樂中鑄造年久破壞雖屢奏鑄未有成就每遇旺煎時月各竈輪煎多

被富豪乂占貧竈無因煎鬻間有自置鍋鐅。人又挾詐恐嚇。雖有餘器具不足貲課額之虧也。乞將運司贓罰紙價銀兩。令查數。拘集經紀人匠。依時估買鐵鑄造。如銀不敷。以儀眞批驗所變賣餘鹽價銀內支用否則分爲二次。陸續發場煎燒。則竈民得以盡力而鹽課足矣

十曰。脩河塘

臣照各場俱有河道。先遇淤塞隨即濬脩。故舟楫通利。近者脩不以時。及附近豪民。因灌溉走洩水利。或因私販穿開港口。致使商竈發運草束。俱用車牛脚價倍於往昔。又況海潮不時漂沒房屋盤舍。及人馬牛畜。淹消在倉鹽課。而五穀不生。柴薪稀少。實爲未便。乞令運司同揚州府官。將各場鹽運河道。并海潮渰沒處勘審。合挑濬。合築塘。候農隙及住火之日。量

於附近州縣起撥人夫挑濬興築。以爲久計。則商民便而鹽法行矣

李嗣立通關議

二年。戶部左侍郎嗣奏六事。三曰。近惟富安諸場總催竈丁。逐年所辦鹽課。止納十之七八。餘悉玩愒不完。監臨督責。非不嚴切。而所司因虛爲實。作完足通關妄報。或委他官驗詰。則以虧傷上之。年復一年。未見追補間有之。亦惟物貨抵折而已。自宣德以來。總催交通上下官攢。扶同虛出奏繳鹽法之蠹此其最也。請自今除通關已出者。而以成化二十三年爲始。每一總催。運司各出通關一紙。如有司徵收故事。編立內外號簿。用印鈐蓋。責付分司。發下各場。如遇某總課完。官爲驗筭。得實。別無弊。內即與塡繳。其不完者。俟之。其或盤詰無稽。而類報

不實通同爲弊者。聽巡鹽御史究治。其所司官與分司該課。至六年六月不完者。降其一級。運司六年不完者。如之。當場官吏及夫總催各照重律處斷。則上下警懼而詐僞之端自絶。

譚英清理鹽法疏 二年。孝陵衛後千戶所致仕副千戶英奏曰。

臣聞豐亨豫泰之時。而思匱乏之憂。是謂之過慮。草茅微賤之人。而論國家之計。是謂之過言。臣愚以爲知而不言。徒爲沒齒之恨。此臣所以昧死上言也。仰惟我朝鹽法。革前古之積弊。新一代之宏規。務以三邊爲重。養兵爲先。蓋邊無兵則危。兵無食則困。兵食所係匪輕。故以鹽易糧。商人樂趨。是以兵健食足。而 朝廷無邊鄙

之憂誠萬世經國之大法也姑論邊軍十萬一年糧餉扣用一百二十萬石養兵愈多用糧愈廣或時師旅之費不知幾何臣聞先年開中商人冒險奔馳邊境倉廩郎時充足商人領引到場隨支隨出秤掣又無留難誠所利也奈何近年以來監臨主守之官吏張不一商人報中守支輒被苛禁領引下場倉課缺少反自買鹽抵作官課又況近者勢要占討倍支商人中鹽二千或三千引到場關支不獲失陷資本引日不能完銷既不容改派又不為追補故商人支鹽如登天之難也勢要占討或五萬十萬至二十萬引三邊原無上納不過一年支賣盡絕獲利甚多是勢要支鹽如反掌之易也良由舊法不行新法屢變臣恐商人無利別作經營邊餉何由而積今

鹺憲之臣。一槩將商人報中鹽課。通作勢要。一并裁革。雖能聚歛小利於一時。殊不知鹽法爲大壞也。倘一時邊陲有警。倉廩缺乏。兵將俱困。坐受邊患。噬臍無及矣。臣言雖鄙。以防其漸。乞復差廉幹大臣一員。臨淮浙等處。遵依舊制。革去新法。逐一清查。庶使積弊可除。倉廩可盈。封疆可固。鹽法可通。民困可蘇矣。臣不勝待罪戰慄之至

彭韶預備賑濟貧竈疏（三年。刑部左侍郎）

韶奏曰。臣惟各場竈戶。多有艱窘。年登尚口腹不充。一遇水旱。立見流離。其府州縣雖有預備倉糧。然積之亦少。本管人民有不能敷者。豈能有餘及此竈戶耶。所據竈場宜作區處。臣近

行各場。已置預備倉聽候。乞令今後巡鹽御史。幷大小問刑衙門。若有提問徒罪以上竈戶。審果有力。幷一應干礙鹽法事內人犯杖徒以上罪名。應該納米贖罪者。俱發所在場倉。照罪上納米穀及應入官船隻頭畜貨物。亦各變賣價銀。送發該場責令官攢看守。如該場無倉去處。則於有司官倉上納。另廒收貯。俱申巡鹽御史處查考盤驗。積攢預備。遇有凶荒。庶可賑濟

宋鉞減山東長蘆引價疏 九年。長蘆運使鉞上言。前戶部將山東長蘆二運司鹽課。令召商於臨清德州上納米糧。後因價重。改為折納銀兩。本司自弘治七年以前鹽課。一等場分。每引價銀二錢五分。二等每引二錢三分。去

等每引一錢五分。召商開中。但引價過重。商不樂趨。鹽課積而消折。則追陪之害生矣。近查一等場分價二錢二分。二等價一錢六分。三等價一錢二分。乞將前價量減。庶商人樂中而鹽法行矣

洪旻兩浙鹽倉科擾疏十三年。聽選官旻建言。臣切見。兩浙運司鳴鶴諸場。每年俱於有司關領科料。起蓋倉廒。盛貯鹽課。先年造建。必高築牆垣。令人看守。一有損壞。卽時修治。近年以來。該司縱容怠玩。將就搭蓋支撐。鹽放屋頹難。以再貯。或時牆垣倒塌。又不乘卜修築。故倉近場者。官攢諸人折毀。在各處者附倉居民偷盜。以致有司每歲派徵料價。而百姓苦於科擾。俱無實用。徒勞民傷財。

而已且牆垣既倒看守不備每爲鄰家竊毀瓦篾雨且傾淋消折鹽課負累催目賠償逼迫逃走情俱可憐乞令今後起蓋務從堅實牢固牆垣務圖經久分司官絡繹巡督官攢點視輪催目設倉夫各二名常川看守查照替役明白交割如此則十年之後倉廒不必再起而百姓免於科擾姦人不得侵漁誠爲永久之便益也

王璟鹽法疏　十四年都御史璟奏十事一曰寬代支　據臣

近例止許故商妻子代支餘不准然子於父固可代支矣父於子獨不可代乎妻於夫固可代支矣母於子獨不可代乎以至孫爲商身故而祖亦不得代支祖爲商身故而孫亦不得代支則人心不免嗟怨今後故商引鹽除奏例外其凡父子姪孫同

居兄弟具白巡鹽御史令運司辯驗引目真正商名不誣鹽數的確仍取鄉商店主結証行場查照明白悉依舊例上納銀米收貯賑濟則商本不虧且免具奏之擾

二曰清透派　兩淮諸鹽場自水鄉竈戶納銀之外課有常額開中宜有定數然各邊開中者數或溢於額外故有二人同給勘合赴運司而本年鹽課止足前人之數後一人者遂以額盡即為透派查究往復守候經年又令重添引價方許派支事同處異故商有不均之怨也乞令開中之時預查兩淮歲課令各邊照數報中萬一尤有透派止令巡鹽御史許運司挨派別年支給免其添價但備申戶部銷豁如此則商人無不均之怨鹽法無透派之擾矣

劉大夏靈州鹽馬議十七年。戶部尚書大夏奏曰。臣據陝西苑

馬寺卿車霆奏要增添靈州鹽課司鹽引。設法納銀。收貯官庫。專聽督理鹽法衙門分撥各邊買馬一節。緣前項引鹽舊例相兼茶法。供辦各邊騎操馬匹。後因此法漸弛。各邊互相奏討。豪右夤緣為姦。利歸私家。不得實用。一或缺馬。動輒仰給京師。今若車霆前議。則一時三邊馬匹足用。而尚有餘利。誠為國家永遠之計。但今巡撫都御史楊一清兼理馬政。前項事情是其職掌。未經勘處。難便定奪。合行本官。將車霆所奏。逐一備細查勘明白。如果相應。依擬處置。中間法有滲漏欠當者。仍要斟酌停當。次第舉行。若有應奏事情。徑自奏　請定奪。若有該添鹽引。轉行戶部。弘治十八

年為始。照數增添。著為定例。務使鹽易馬匹。永為邊方之利。不許別項奏討。深為至便

楊一清增靈州課疏 正德元年。都御史一清奏曰。臣切惟陝西地方。皆防胡重鎮。軍務所急。莫先於馬。頃自胡虜弗靖。戰馬告乏。各邊之仰給無窮。公帑之所儲有限。至厪 宵旰之憂。命臣督理馬政。二年有餘。蒐牧茶馬。較之先年。號增數倍。頒之邊戍。瘠倒亡相繼。支應不敷。看得靈州大小鹽池所產鹽斤。與解池相類。不煩人力。取之無窮。舊例止是招商中納馬匹。分給邊鎮騎操。後因各邊交爭互取。多寡不均。故有間年關領之例。又因中馬勢囑賄通。濫收不堪馬匹。不得實用。

設解有收價解邊之例畢竟爲馬而設後因放鹽弊多奏添副使一員職雖整飭兵備實兼督理鹽法近年以來寧夏鎮巡衙門借去弘治十四十五二年鹽課修理河渠工程既未成緒倉場糧草亦未充足而鹽馬之制遂廢以此總制尚書秦宏苑馬寺卿車霆先後論奏皆欲增廣然當久玩積弊之餘爲改絃易轍之舉思之不熟終恐法立弊隨有損無益行據副使燕忠高崇熙等親詣靈池勘實委有餘饒常課之外雖增十數倍似亦可辦合將大池增一萬五千引小池增三萬引每引止可納銀一二錢五分照鹽斤一車以六石爲則外有多餘依律掣摯追問運至固原慶陽二鹽廠卸所每引仍照舊收臥引銀一錢通共每引該銀三錢五分每年該得銀二萬七

百六十餘兩此外若有餘鹽卻依車霆所
奏就池招人納銀給與引目聽其發賣倘
遇旱澇鹽生不及或邊報緊急鹽路不通
除舊額顆鹽外新增鹽課明白除豁不可
膠於一定歲歲取盈行鹽地方許於鳳漢
二府通行河東之鹽相兼發賣兩不礙阻
其弘治八九年以前中馬鹽引年久弊多
莫可查考所宜一切革罷弘治十三年以
前招中商人彼皆奉例納銀輸官後因寧
夏借課就遲數年怨聲載道合准相兼支
放新引七分舊引三分弘治十四年以後
寧夏所借若有未支未中之數年分已開
勢豪之人展轉影射難再復支未中引目
陝西截取問中庶幾物論稱平所收鹽引
銀兩俱送慶陽固原官庫寄放聽慶陽兵
備兼理鹽法副使及固原兵備副使提督

稽察每季監理通判督同鹽課司將給過引目放過鹽數造冊開報臣查考如遇各邊缺馬聽臣斟酌通融給發買馬支用不必拘定間年之例如此則與茶馬大有裨矣

○王瓊鹽法議正德二年都御史瓊奏

一曰重邊餉諸司職掌有云凡遇開中鹽糧務量彼處米價貴賤及道路遠近險易例具奏出榜召商中納成憲昭布不可變也天順以前惟戶部召商納糧草于邊耳成化中始有各運司納銀之例弘治元年校尉胡餘慶請如舊例議未及行厥後開賣滋甚頻解銀貯之太倉銀庫雖曰備邊糴而多方之費實叅夫邊餉不預蓄于平時必俟告乏而後

圖之。雖富有銀貨將焉用此。取目前之近功。忘久遠之大計。遂使商人廢治邊糴買之規。守運司納銀之例。及塞下有警召納米穀。而商人觀望多不赴中。縱有至者所入亦甚微矣。弘治十四年。巡鹽御史馮允中。亦嘗建議。然言之未久。旋復廢革。何舊制壞之易。而復之難如此耶。或者謂以運司開中之銀。解邊備糴。亦無不可。殊不知官自和糴。不若通商轉賣。事不勞而利亦廣。乞申明定制。示以永久。或遇各邊寧謐再熟之後。商人趨中。自有成效。此整理鹽法之大要也。其雲南四川等處鹽課不多。就于彼邊量准折納。不拘兩淮之例。如此則邊餉有備。虜患無虞矣

二曰定勘合。據洪武中時茶鹽引由契本銅版一百一十片。俱南京戶科收貯。每遇開

中南京戶部印刷勘合。發各邊填寫商人姓名幷所中米豆鹽引數目俱用印蓋不許洗改每勘合一張或填寫一萬引或三五千引不拘定數編置底簿幷流通文簿。發運司候商人齎到勘合比對字號相同。派場支鹽及印刷引目運司關領給付商人照鹽發賣永樂中遷都北京鹽法庶務俱行在戶部掌行惟鹽糧勘合引目銅版。仍於南部收貯及勘合底簿流通文簿亦南部編置轉發正統六年鑄換印信始定行在戶部曰戶部改戶部為南京戶部而鹽引勘合文簿仍掌於南京正統七年戶部因無繳到中過鹽糧勘合數目慮諸商將勘合增添洗改無可稽憑請於年終各邊將收過糧數填給過勘合字號各運司將客商齎到勘合字號納過鹽糧數目各

造冊繳部。比對查考。又因造冊難憑。正德十二年。戶部又奏令南京編造勘合底簿完備。送北京戶部抄謄字號。轉發各邊。後以往返之勞。仍令南京戶部徑自編發。臣到淮日稽驗南京所發勘合底簿。有至十餘歲而報中未完者。課積於場。豈無淹沒之虞。又況客商投下勘合。其所收糧數。有用布政司都司及衛印鈐蓋者。有洗改字樣不用印蓋者。有雖有印蓋。印色脫落不明者。有開寫中過斗頭價值倉口明白者。有止混開銀錢米豆總數不明者。諸弊種種。豈非鹽法之大蠹哉。乞令鑄造鹽糧勘合銅版一片。除南京二字。送戶科收貯。如遇奏開鹽糧。戶部差官以人所赴科印刷毋鹽五十引。印刷號紙一張。回部轉發開中去處。或布政司。或都司衛分。有印信衙

門收掌。每號紙一張。塡寫鹽三五千引。或七八千引。或萬餘引。不必拘定一萬引之數。所塡商名貫址。幷米豆鹽引數目。俱用印鈐蓋。印色如法製造。毋致脫落。因而洗改字樣。如有塡剩號紙。年終繳送戶部塗銷。仍置內外號半印勘合底簿二扇。內號一扇。戶部收掌。外號一扇。發運司收掌。商人赴邊。納穫勘合投到運司。比對外號。運司派鹽完畢。將勘合類繳戶部。比對內號。又與各邊歲報錢糧文冊磨對。有無相同。然後註銷。又每年置流通文簿一扇。用印鈐蓋。發各運司收掌。挨次附寫商人姓名鹽數。以憑年終叫派。各開前件。派鹽下場。記派訖二字。支鹽出場。記支訖二字。若年終派場遇有事故。明年終不支出者。將原派鹽課改派別場。免致積滯。仍乞就各司

員外主事內改註一員或改員外郎職銜專掌鹽法冊籍計鹽課高下追理通關完欠考究各邊虛實斟酌開中多寡并比對勘合查革姦弊其有暇日不妨原委兼管如此則鹽課肅淸邊儲無弊矣

張縉兩淮鹽禁疏二年都御史縉奏曰臣惟私鹽之弊固非一端而私煎尤爲弊首今嚴於私販而略於私鬻是知治流而不塞源也夫商竈之禁不爲不重而若罔聞知者緣鹽徒老商交通豪竈離團煎鬻小人得利更相效尤私鹽肆行官課漸損而商支不足者坐是也况此輩多瀕海濱及軍民豪勢之流根蟠蔓結分司點視不常巡官虛應故事欲私煎之禁難矣乞今所司不時赴場督視竈丁

依團煎竈離者罪之仍以當場人戶立保五之制行連坐之法厥有同煎販及影射舊引其或挾勢壓買及竈總自販該鹽二千斤以上者俱坐保五所司推避并令戒不嚴者量其重輕以爲罰焉竈丁逐一先納公課其餘鹽聽在本場商人照引收買止足正數或官爲照時補之以充逃亡不惟可以鋤治姦豪抑且得以惠利小竈矣

吳廷舉處置廣東鹽法疏三年廣東副使廷舉奏

一曰停解銀臣查得廣東海北二鹽課提舉司靖寧博茂臨川等二十九場原額大引正耗鹽七萬二千七百六十二引三百九十斤有零除海北提舉司臨川等六場額辦先因隔涉海洋正統七年知府程榮奏奉勘合准令每鹽一大引折納

米一石送瓊州府所屬州縣附近倉上納尚餘靖康博茂等二十三場生熟鹽場分引鹽自景泰天順成化年間或因流賊劫害或因竈戶逃亡或因豪商害人或鹽倉倒塌近年止是驗引收銀類解廣東布政司庫內支與中鹽客商及備軍門用兵之費熟鹽場分每小引有徵者納銀二錢五分無徵者一錢七分五釐生鹽場分每小引有徵者納銀一錢二分無徵者一錢中間遠年逃亡死絕無人辦納而見在竈戶饑寒困苦無銀代賠者其數亦不少也遞年縱使追徵得完每年所取課銀不過二萬四千餘兩自天順以來巡撫重臣或奏請施行或便宜處置因而立法漸次講求之後每歲所入除正額之外鹽利銀兩約有三四萬兩其爲法於行鹽地方各立鹽

廠廣西則立於梧州廣東則立於肇慶南雄淸遠商人到彼投稅者每正引鹽收銀伍分餘鹽每引收銀一錢餘鹽之外更有多餘鹽斤許令自首每引納銀二錢每鹽一引重二百斤每鹽一百斤分為二包每鹽一包除耗鹽五斤准作蒲蓆藤縤斤兩此各廠盤鹽之法之大槩也其他鹽船經過潮州者有河渡門廣濟橋委官盤之經過惠州地方者有府河下委官盤之經過東莞地方者有西湖埠委官盤之若鹽之散入廣州河下并番禺南海新會順德增城從化等縣海洋港汊入達四通而各巡檢司各市鎮各墟市散賣者又該臣受詞給票發廣東提舉司書塡比號以發賣之於客人水商所納有公價銀有餘鹽銀牙稅等銀其名雖異其實則總謂之軍餉也

此法相沿行之三四十年矣。商賈通融府庫充實。以備西北二邊急缺糧餉。自天順成化弘治年間。未嘗有所起解赴部也。兩廣自立總府以來。征勦蠻賊討叛土官。每次用銀輒費十萬餘兩。臣因未嘗見其科派於州縣。求助於鄰封。請乞於內帑。以有前項軍餉銀也。即今廣西地方。府江猺賊出沒刼掠客商船隻。虜去北來京官。廣東地方廣州番禺從化有山賊。新寧順德有海賊。連州連山有傜賊。南韶二府則保昌樂昌有便人猺人。惠潮二府則龍川河源程鄉饒平有土賊流賊。不時出沒。或殺人放火。或刼財搶牛。虜去職官。或姦占婦女。或打破關廂。或攻圍館驛。或僭稱雷王長沙王之號。府江二處父老延今以望王師總府設心圖勦。急於救求。危若綴旒。只以

府庫空虛。故斂手不敢舉事。且如惠州近日申稱官軍折俸銀。該一萬四五千兩。使司庫內無備。兩年不曾放支。又如近日叅議羅榮。僉事胡思在惠潮截捕。會呈二萬餘銀。雇倩打手。糴買軍糧。府庫無銀。累行不報。今日兩廣地方盜賊。隨處生發者。正由任事官員。諉以軍餉缺供。而無志於討賊。各處賊人知我無意用兵。而放膽橫行。且復畏禍不言。是亦徒取充位。使有意外之變。不知何人肯致匪躬授命之節乎。何人能立旋乾轉坤之功乎。乞行原差內外查盤官員。欽照原奉　勑書。止將遞年存積鹽課。幷私鹽船隻。囚徒銀兩。起解赴二部。其他軍餉銀兩。留備地方用兵可也。

一題定鹽斤。臣查得天順五年。戶部郎中陳俊。巡撫僉都御史葉盛。題稱江

西南安贛州二府相去兩淮寫遠溪灘險峻鹽商少到軍民鹽食給於廣東客商有願贛南二府發賣者於南雄府每引納米二斗折銀二錢以充軍餉而後出境成化年間巡撫都御史韓雍便宜處置將往南贛衡永所屬有引官鹽納銀五分秤出餘鹽每引納銀一錢行至弘治初年每引一道許照正鹽一引餘鹽四引納軍餉銀四錢五分則是每正引一道照鹽一千斤矣弘治中年每引一道許照正鹽一引餘鹽四引納軍餉銀六錢五分則是每引一道照鹽一千四百斤矣此外盤出夾帶多餘鹽斤謂之自首鹽斤每二百斤謂之一引抽分軍餉銀二錢以故二三十年軍餉不缺供軍賞不缺用庫貯有餘剩銀兩以備地方凡百所需節報邊情總府恃此

以無恐累次征勦有司坐此而無憂其於地方甚爲有賴但行鹽水客惟利是圖中鹽商人經年守候使官引積至四十二萬餘引至今無人願買堆積年久豈無地氣浥爛之虞乎又豈無虫鼠殘傷之患乎臣恐他日減價與人人亦不敢買其勢必至民引長價而利歸商人於國計所繫亦非細故也臣又查得見今賣引則例官引一道原擬賣銀三錢而商引一道民間時價只賣銀一錢六七分多亦不過二錢之上所以水客懼折本而失利寧向商而背官乞將見在商人存積鹽引盡令開報到官每引止與官價銀一錢五分願賣官者其銀於軍餉銀內借給將地方原中鹽商人省發回鄉別尋生理不許久住廣東掇托務要坐甲行鹽致壞鹽法不欲告領官銀者

自頴守候賣引聽從其便仍與官引相兼行鹽仍將官引稍減其值毎引止令收銀二錢或二錢五分如此數年亦有賣引銀八萬餘兩起解戶部預備三邊糴買糧草支用其借過官銀買下商引發提舉司賣與水客每道折銀二錢蓋資其所入贏餘補官引減賣之值非欲以為利也前銀解赴梧州軍門以備行軍賞功之用如此而行立見府庫有充實之效鹽商無守候之弊不亦官民兩利者乎

三曰差

憲臣

臣伏覩大明律令一款凡監臨官吏詭名及權勢之人中納錢糧請買鹽引勘合侵奪民利者杖一百徒三年鹽貨入官又查得問刑條例內一款各邊召商上納糧草若內外勢要官豪家人開立詭名占窩轉賣取利者俱發邊遠充軍干礙

勢豪悉究治罪。臣聞故老言 國初法令嚴明，但有犯者，必刑其人，必没其貨，監臨勢要不敢中鹽。近年以來，法度漸弛，人心轉貪，勢足以欺壓鹽司者，憑藉威權而肆然不畏；分足以平等鹽司者，囑托造請而冝然妄行。别處地方，臣所未悉，只以兩廣所見言之。鎮守市舶內外官員，明使家下舍人，或令軍牢伴當，請江王府長史司，託以關支戶口食鹽爲名，起關馳驛，使令內使儀賓等官、校尉軍餘等役，坐支廪餼，買引行鹽。利已是圖，害人不恤。初然市買，則挾制水客，少與價錢；及其買鹽，又不依次序，高檯時價。巡撫非不知此，念與同官，難爲禁察；屬司非不知此，分在治下，豈敢抗違。兩廣鹽法極弊大壞，未有甚於此者也。臣又體得兩淮、兩浙、河東、長蘆俱有御

史一員巡鹽。况廣東鹽法。各省不同。正課之外。別有軍餉。以供西北之求。外濟東南之急。乞行兵部。查照舊規。奏差御史一員前來清理軍伍。就令兼管鹽法。旣可以革勢要行鹽之弊。又可以佐邊方軍伍之清。一舉之間。足兵足食。軍民大利。地方大福。無先、於此

朱冠專職掌疏

七年。兩淮巡鹽御史冠奏曰。臣今年五月。莅兩淮地方行事。及查接管卷內。并見行事體。仰質聖諭。稍有乖違。揆之憲體。亦多舛錯。政出多門。而所司若於奉行。事無底定。而臨事動相掣肘。且如運司吏役。往時參撥起送。俱屬巡鹽衙門定奪。近者乃屬之巡按衙門。去年運司不得已。而爲之兩請。陛任巡按

御史劉繹，則曰照舊見任巡按御史劉文莊則曰仍俟考試迄今不得歸一。至有巡鹽已問一革一吏，又赴巡按辯理著役巡鹽欲用取一吏，又稱巡按比較未回，以致姦吏得以賁緣，文移難於稽考，此其不專一也。又如各場鹽課官則督催竈則煎辦，每丁有額辦引數，每日有限鹽斤，不容一日誤者。往時各衙門但係鹽法事情不得下場徑自提取，果有干礙亦先行移巡鹽衙門議處。以此各場安靖官得盡職竈得專一力。課不虧少。近者各衙門不問事情輕重一槩下場徑自拘提，且問斷之際視如秦越。而所在羈縻甚至彌年，此其不專二也。又如附近州縣人民或草蕩被其侵占。或竈丁被其隱藏，總竈人戶赴運司陳告分豁節據該司呈稱各州縣官吏因與本

司不相統攝。凡遇提人問勘俱各執抗。臣不免或行別衙門改勘或有徑自提人。文移重復歲月耽延是草蕩竈丁事干鹽法者臣不得不專屬之運司。而運司則不能行之州縣此其不專三也。又如鹽徒有犯。巡江巡按亦要照詳。擬議安得一律。引鹽卷宗巡撫衙門每來弔取。處分安得一定。又查舊卷或商人之引目不明或徑起地主人役之交易作弊有見在巡鹽衙門問斷。又赴巡按衙門告理。有已經撫按衙門問結。却又赴巡鹽衙門控訴。告狀之人少。而理詞之官多。此其不專四也。臣竊惟天下之事。一則治。二則亂。臣才力所拘固知不堪於獨任。而 綸汗假及。又恥求借於衆人。乞准今後運司吏役忝撥起送照舊聽臣考試使姦吏不得以展轉行私。各場

官竈事干提取。照舊行臣議處使鹽課不致於廢弛拖欠應問人犯各州縣仍有占恡者許運司得以提吏叅官鹽法事情各衙門不相干涉者不必混相管理。如此則事體歸一所司不難於遵守職業有定臣愚亦便於設施矣

派場疏　元冠又奏曰兩淮運司舊以富安等二十六場爲上莞瀆等四場爲下。然商人止於富安等場守支馬塘諸處雖隸上等而今經八年無商引到彼課積而消折侵欺之害多竈窮而逃竄私販之弊作所以然者蓋富安諸處鹽美而去所爲近馬塘諸處鹽惡而去所爲遠又況每歲鹽課。榜派始於富安商人報中之時計本年鹽課榜派好場將盡知派別場遂遺其半不中。而中次年之課運司拘於舊例者。

又首派之於富安所以富安諸處無遺課而馬塘諸處無見商也乞除下等四場擬定外將上等二十六場因其鹽課地里較量以富安安豐梁垛草堰角斜栟茶豐利石港金沙餘西呂四十三場定爲上等馬塘天賜西亭新興餘東餘中廟灣掘港伍祐劉莊白駒小海丁溪十三場定爲中等商人有千引者除二百四十引五十一斤如舊榜派下場其七百五十九引一百四十九斤上等富安諸場鹽課略多派三百八十二引一百六十二斤中等馬塘鹽課差少派三百七十六引一百八十七斤以次配支終而復始仍乞令各邊管糧官員必於一年鹽課報中已盡方許報中次年如此則場無留鹽商計罔施不均之嘆可免矣

張鵬嚴退引影射疏 八年兩淮巡鹽御史

鵬奏曰舊例商人從運司照引到場次及掣所每引遞截三角後至行鹽地方併去一角其關防影射亦密矣但官司失於檢察遂致姦商執引影射臣欲遇掣鹽之時先令運司將應掣商人引數開造手冊一本送院鈐蓋封發承委公廉官員照數驗引掣畢移文將冊封交行鹽府分待人鹽至日收引即便截角先繳運司別置花欄小票就於降去冊內商人姓名上照引用印掛號人給一張限日行賣多毋過兩月違者問罪沒入仍依期銷票完日將冊繳報察院監察委官受賄不行關防致令夾帶私鹽并行鹽地方官員措勒商人開引錢物事發并以贓論如此則影射之弊可無鹽中之利日廣私

鹽亦因而

禁革矣

師存知兩浙鹽法疏九年兩浙巡鹽御史存知奏六事　一

曰定引價兩浙原定額鈔浙西小引三錢浙東小引二錢通計每引可得二錢五分邊方開中每引常減至一錢八分或二錢二分蓋以道路險阻故也至於地方之開賣者或至三錢及三錢五分亦不為不多矣而商人樂之此誠上下均益之法也邇者變易舊制俾內地開賣一同塞下之價則損國多矣乞照舊規斟酌引價存積常股各有定價則賦稅均而公私利也

二曰清灘蕩近各場灘蕩多為富豪或以近而侵削或稱貸而抵償或強奪而樹藝遂使鬻鹽無資課額不

供。雖頻禁約。而巨猾猶不革心。官總受累。莫敢誰何。如此者豈非以法輕易犯故耶。之令行各該有司委公正官員會同運司調民竈二冊查審勘報以文書到日為始期以三月自首改正。與免本罪。毋徵累歲之所入。而以田歸竈丁。若有典當計收足償亦歸之。若未足償者償而後贖其過限不首者徵其地入依律懲治無或恕免則灘蕩可復而竈得常存矣

藍章鹽法疏 十年刑部侍郎章奏

一曰禁提單掣鹽之規

以先出場者淮南至白塔河巡檢司淮北至安東壩巡檢司照依先後開單送巡鹽御史放過揚州者俱在鈔關遞東上堆淮北者俱在支家河遞北上堆放掣之際查

照單之先後。赴各批驗所秤掣近來富豪姦商通同作弊將單在後者先攙秤掣名曰提單紊亂鹽法莫此爲甚乞令今後放掣務照舊規庶姦弊革矣

二曰定掣數　照得兩淮每歲額辦鹽課六十九萬餘引。開中數多。掣放無法。以致鹽法不通乞令每歲每季止放掣一次每次止許二十萬引則鹽法自通而姦商不得越次作弊矣

劉澄甫免追淹消鹽課疏 十年。兩淮巡鹽御史澄甫奏曰。

查得餘西等場各年正鹽。共二萬四千九百餘引。俱已派商未經支給。近被海潮淹消欲於原納竈丁并總催追納但竈丁比軍民既爲困苦。矧近年累遇海潮。艱辛尤

甚若復過追則流移之患不免矣伏覩

大明律云凡倉庫積聚卒遇雨水衝激事

出不測而有損失者委官覈實免罪不陪

可謂仁矣伏望寛以恤竈將淹消鹽課照

律免陪其商人關支淹消之數免納賑濟

銀米許其自行買補如此則商竈兩便

盧楫鹽法疏十一年兩淮巡鹽御史楫奏

一曰定巡緝

竊見山東沂莒郯城邳州白洋河地方壤

上相連及寶應縣平河橋黃鋪等處常有

潑境興販鹽徒執持兵仗驢馱車載去則

賣鹽回則刼掠公行無忌經過地方巡鹽

人員頗忌畏縮視其長往若罔聞知鹽法

之沮皆由於此豈鹽徒真不可捕哉蓋州

郡巡鹽皆委佐貳官督領老幼軍快操執

朽戈鈍械祇存虛名不堪禦敵故也乞

議行臣督令各府衛州縣所掌印官推舉
勤幹佐貳官各一員督令軍快專一巡鹽
其軍快每府衛各僉四十名州縣所各僉
三十名軍於餘丁內僉充民快於丁糧人
戶內審充俱擇其精悍各置利器委官時
加訓練督率晝夜巡邏遇有鹽徒即便擒
捕若果勢大附近地方併力其有奮勇當
先者量加奬勞畏縮故縱者參奏問擬如
律庶官兵有專任之責一切惟
而鹽徒知所警畏矣

二曰設委官

應天
鳳淮揚廬安寧池太滁和一十三府并湖
廣江西二省河南汝寧二府陳州一州俱
係兩淮行鹽地方臣止按屬鳳淮揚廬滁
和六府州衛各巡官軍快逐月開報稽考
其應天河南諸府及湖廣江西二省俱無
巡官兵快開報無憑稽考今訪各省府州

多有浙江福建廣東河東長蘆官私鹽斤越境興販軍民圖賊罔知法禁由無巡官兵快督責緝捕以致鹽徒興販鹽法阻滯乞令各巡按御史將前各省及直隸府州縣衛所各委勤幹佐貳官一員僉撥精壯軍快督同巡檢司率領弓兵各於該管地方常川往來巡邏遇有越境及興販鹽徒務在緝捕若各官有陞調事故亦要申呈巡按御史定委不許輒自更改其各省分巡分守及直隸府州縣正官按月嚴加比較年終各府州仍具各屬拆賣過官鹽截角退引及捉獲過私鹽車船頭匹鹽徒有無數目開報巡鹽御史處查考甄別勤惰開奏定奪

詹璽高貫均科差議十一年浙江左參政璽副使貫奏曰竊照

紹興府俱係沿海地方先年將丁田相應之家編僉竈戶每戶辦鹽有一二丁者有三四丁者每年例該鹽價一兩五錢有司因其辦納免其雜泛差徭正糧多派輕折水馬亦得量減比之軍民竈戶受益尤多近年各竈乘其優免之例或大戶賄賂或受親戚囑託故將田畝恣意寄受戶內有五七十畝者有二三十畝者一應科差槩與優免小民差徭未免愈重為今之計莫若定以則例將黃冊逐一揭查如竈戶辦鹽一丁者免田若干三四丁者優免有差餘外官民田土盡數查出係詭寄者各還原戶係竈戶者與民匠等戶一例當差其或本竈田畝不拘該免之數丁鹽量與減免仍將各竈田多之家照數塡補不失原額如此則詭寄之弊自清而差役亦得均平矣

○俞泰禁奏討疏十三年。戶科給事中泰奏日。竊惟　朝廷鹽法每加詳於攙越掣放。禁飭勢要奏討。用法既嚴嗜利之徒。計當屛跡。夫何奏討者日增月益。或指遠年草料求減價值者。或指報納河東鹽引。未遂攙支。即改兩淮如張玉者。或妄奏河東鹽課消折。或減價納銀者。或改換名色。仍望別年鹽課者。或將運軍出名。討兩淮鹽課以償私債者。或假行商人氏驀討河東引鹽者。不曰比照某人。則曰給文前去。不曰備價買補。則曰不次稱掣。唯知下遂私請。不顧上干公法。正課日虧。邊儲日耗。宜乎各邊守臣告乏。而凶荒亦無賴於賑恤矣。乞令戶部。其奏討已施行者。悉罷給。未施行者。參究。各邊遇有缺乏。奏行戶部挨年召商報中。其商人領引起

司揆次守支掣放各場消折殘餘鹽引及河東鹽池不許奏買補掣自行收辦勢要運軍人等凡馬快船使公差官員俱不許侵奪鹽利仍行各處巡鹽御史查出附餘鹽斤隨即變銀解部其殘鹽引目近年整理鹽法都御史或有查處未盡者必盡數查絶點商雖欲奏討何從得哉設有違犯者聽在內在外按治官員問罪如此則公帑有備私請不行商人自樂於趨邊儲不患於空虛矣

成英兩浙鹽法疏

十三年浙江巡鹽御史英奏

一曰重用引 近年兩浙商人多於正鹽用引其報中買補空餘私因雜鹽皆不領引以圖自便又將賄賂官吏擅給印票其關支買補弊端尤甚一日及鹽斤足矣猶不候

稱掣徑到行鹽地分以徼厚利其間夾帶影射漫無紀極鹽法之壞孰有甚於此哉乞行各司不論空餘私鹽雜名悉照正例領引仍填註引背類填單帖水程給付使商人各便支掣以通貨賣其在官司者尤當嚴截引角轉繳各司年終類繳戶部若有鹽無引雖執印票亦以私鹽之罪治之其官吏不舉者並以枉法擬斷

二曰

禁老引 舊制商人領引到場千引以上者限五年千引以下者限三年如有違限者追沒之遞者姦商以前例止沒入而又非有重罰可畏故始也數百引為據而以之招集竈徒私煎私販影射出入歲月弗填引角弗剪展轉貿易甚者交通吏徒欺侮恣肆莫之敢誰此鹽法所以紛擾而莫齊也乞令所在鹽場凡遇商人以告援

引目單帖到場即以商名年鹽引號到日報司及察院或他管鹽者以商至出爲始據例計引限日出場如千引以下者一年當得三百三十三引有餘千引以上至一萬者一年當得二千引仍於出場之日驗鹽封引送所收聽掣月終以已出場商名年鹽引號報司及察院或他督鹽者有犯者以舊引影射鹽貨之罪罪之其官攢犯贓者以爲枉法無贓者亦重懲治運司不舉台者亦參奏其商人中道轉賣遷延不至場者亦罪之歲終巡鹽御史稽諸場所至商若干人何月日至某號起止已出場者若干引未出場者若干引各爲冊籍以相覺察則老引之姦自肅清矣

許翔鳳開併場分疏 正德十三年兩淮巡鹽御史翔鳳奏曰臣據淮

安分司判官張秉彝申呈天賜場竈戶潘經等供稱併場臨洪場竈戶周儀等供稱開場以便煎辦緣由臣竊惟立法於始本無不善歲久頹靡必有偏而不舉之弊苟因陋就簡不卽隨時振救則趨之愈下挽之愈難矣切照天賜一場先因隔河不便催辦從權設立僅四十餘年廢墜如此官吏不能安處民竈不能支持及今不爲議處數年之後益加彫敝漸不可爲矣乞以淮河爲界竈民在淮南者三十七丁僉編總催一名額鹽七百四十引任其情願歸併附近廟灣場入額煎辦在淮北者一百九十八丁原設總催九名額鹽三千九百六十引俱收附近莞瀆場入額煎辦原遺年遠逃亡額課仍在莞瀆場冊內聽候召商買補印記繳納官吏起送別用其臨洪

場各團窵遠人烟散處除附近濆樹浦富安浦南浦北浦北北北等五團額該總催五十名竈丁七百二十八丁鹽一萬四千五百餘引幷逃亡竈丁一千四百八十三丁鹽二萬九千六百餘引照舊本場管理召商買補外其東官范家口唐生興莊等四團相去本場一百四十里額該總催四十名竈丁九百一十五丁鹽一萬八千三百餘引乞於興莊人烟輳集去處創立鹽課司衙門銓設官吏鑄給印信分撥管轄度之地里俱爲適均詢之人情無不稱便官總易爲催辦兇横亦有鈐制救偏補敝在今日最爲急務非好事喜功妄爲更張者也

○王完山東長蘆行鹽疏十四年御史完奏

紀綱臣見舊制行鹽地方長蘆則順天衛輝十府隆慶保安二州山東則濟南六府徐宿二州水程嚴不可犯近行鹽止於順天及大名彰德衛輝三府大約不下二十萬山東止行於兖州一府徐宿二州其餘府州縣官鹽一引不用水程一紙不領豈其人不食鹽哉蓋因各處興販滿道煎燒殺野所謂私鹽眞而官鹽雜私價輕而官價重利之所在人必趨之今觀各處司府管糧清軍捕盜官俱有定守俱便責成何至直隸鹽法獨無專屬之任哉爲今之計乞照兩浙分巡事例先立綱以責其統理如山東六府徐宿二州專責該省藩臬巡守及各處兵備等官順天北四府隆慶保安專責之天津兵備副使眞定南四府及彰德衛輝專責之大名兵備僉事

其間軍衛衙門尤責之都司掌印官及各處守備官領之然後陳紀以要其分理各府州縣則責之以佐貳官軍衛則責之堂上與軍政者凡一應鹽法事宜悉屬於巡鹽官員悉聽節制於各巡守兵備尤令行鹽地方各僉大戶一二人充當鋪行每季查食鹽戶口赴司領取官鹽估定時價發賣使商民不虧其有官鹽不通者必以經該官員參問賢否黜陟係焉如此則提挈綱紀更相責成私鹽不待禁而自消官鹽不待疏而自行矣

二曰處供用

竈戶以供用白鹽爲重役其歲辦巳有定數然竈終身逃死而不就此一日之役者何哉蓋官鹽每引例不過三百斤今辦此逆知稱放太重其收買築打必九百餘斤方成一包是一引兼三引之課及其

裝運又有船戶車家坐索高價攬頭包寫進納至於貼店錢皇店門單錢監收官常例錢紛紜雜出一有不至生事之徒即指包小鹽黑必欲增添洗晒累月不得進納至有停積消折重加陪補者有是以賣妻鬻子舊債未償而新債又至矣竈丁豈有坐待其斃而不逃者哉乞下部議查供用定額外亦擬定滷添包折耗使用之數明示運司下及竈戶使如數徑解戶部告交該部委主事一員查驗堪中監收仍通將攬頭姓名籍記在部諭令聽候進納皇處使用給之毋使別生事端庶窮竈免索害之苦而供用有易完之期矣再觀供用鹽斤亦係京邊起運之數困累若此盍亦稍倣潸規之法以寬恤乎蓋臣見漕規毋糧一石與腳價一錢有筭定正耗使用徵與管

兌封收到京給領上納若山東河南京邊
起運者然供用白鹽舊規每丁幫銀二錢
蓋亦苦其難而量爲之處也奈何因敝之
場雖黑鹽亦在別場陪補況幫貼耶乞令
運司查各場供用定數起運脚價使用酌
量場分貧富以爲幫貼多寡而又先以運
司無礙官錢給之如有羨餘聽留還官貯
庫以待下年之用若然則不費公家之貼
辦而又齊本部之交納行之一二年
閒課不完而窮竈不蘇者未之有也

鄭氣分司往劄該場疏十五年兩淮巡鹽

御史氣奏曰臣惟

分司不行往劄所轄地方而窩居於司治
凡勾攝比較詞訟差人拘提遠或千里或
六七百里近亦不下一二百里計其往反
聽候或至旬月費用或至數緡況竈戶煎

辦自有課程所食皆自已脂膏使完課之錢物安費於官府而課仍不完煎鹽之丁力奔馳於道路而課無由辦辦理之日少費用之日多以致逃亡者絕復歸之心日見在者爲逃竄之計總催不勝陪賠之苦國課虧損之患皆由於分司逸已勞人之所致也乞通行各處巡鹽御史許令各運司分司遵依額定地方以分司爲常住之處竈丁有事俱令本場聽候本運司各撥吏農二名出巡地方隨處量撥夫皁四五名以聽役使不得差人越場勾攝并多帶人役攪擾如此則竈不勞而事集矣

○王杲處置靈州鹽法疏十六年陝西巡按御史杲奏曰靈州二池鹽課每因巡撫之官各據所見不次奏討或修理衙門或補給祿糧或召商上

納糧草或著令折納價銀甚至奏討多出於請托報中多假以負繆事體紛雜出納無稽以有定之國課充無名之徵求積新散舊更改不常分派撈補事例不一所以五六年間商人不樂報中至今十餘年來鹽法壅滯馬政廢弛夫鹽課本以供辦三邊馬匹今轉而移之太倉太僕寺馬價銀兩本以備京營官軍今不得已解之以給三邊縱使利益於彼此不無輸運之勞難況各邊缺馬奏支太僕寺銀兩以給三十餘萬而鹽課自戶部奏請之後並無分毫得入太倉於糧草既已無裨於馬政徒為廢弛臣今處置馬匹欲將侍郎楊旦御史師存智奏討未開及商人自行撈辦之數俱各停止就自正德十一年起聽臣提督環慶兵備官召商收價發庫收貯以備

買馬之用以後年分開中與茶易馬相兼
撥給每銀十兩准馬一匹若遇各邊領馬
亦如茶馬事例通融支
給庶馬匹得以濟用矣

奏鉞禁開餘鹽疏

嘉靖二年兩淮巡鹽御史鉞奏曰正德十一年
御史盧楫題　准令後但有割沒餘鹽御
史查照舊例就今本商納價類解本部以
濟邊用敢有違例奏討情願納價開中者
從重治罪行至末年奈何小人用事挾勢
網利報中餘鹽買補殘鹽呼朋引類打攙
衙門黃緣不次挨單便場買補割行運司
各姦橫行細打大包而不服掣割越次過
關而莫敢阻當商鹽為之不通邊儲因而
告乏近荷
聖明御極汗一新殘餘引鹽盡數裁革勢

要依律論刑二所餘鹽商人始得照例納
價一歲積銀三二十萬餘兩解部濟邊此
數十年所未有之事於今見之夫何詔墨
未乾餘鹽復中嘉靖元年六八月內據戶
部劄付一件為大虜住套調集兵馬急缺
錢糧等事延綏開中兩淮運司正德十五
年分儀真批驗所私餘鹽五萬引每引定
價銀八錢一件懇乞矜念窮邊查備銀
兩救濟官軍操守城堡等事遼東開中私
餘鹽引二萬九千二百二十八引一十一
斤每引價銀八錢已經具由執奏欲將嘉
靖元年額鹽抵還各商未蒙改正但恐此
例一開姦人乘機而起鑽刺奏討阻壞鹽
法則正德末年之弊政復見於今日矣將
延綏遼東兩次開中前項餘鹽准以嘉靖
二年正鹽抵給各商以後餘鹽查照舊例

止今本商自納價銀解司類解以濟各邊以杜奸弊階如此庶幾勢要無由而起鹽法清邊儲足矣

張珩論王德干撓鹽法疏 四年兩淮巡鹽御史珩奏曰臣

切照三邊之糧儲賴商人之飛輓商人之依違視鹽法之通塞使鹽法通而商人無分外之科則召之即至而邊儲足矣使鹽法壞而商人有無名之斂則召之不來而邊儲誤矣是商人者邊儲之根本邊儲者軍士之命脈其關係豈細故哉奈何正德年間權姦用事鹽法大壞以致邊廷軍士月糧之缺每生他變言及於此深可寒心幸遇

皇上鑒姦弊釐鹽法疏通臣以為久安長治

之術也不意近得邸報乃知守備鳳陽監王德題稱本處鹽商乞爲聽其照引掛號以辯眞僞驗給本商欵照貲一簡已經該科糸出及該部糸覆奉 欽依著撫按官查照先年守備衙門如有掛號事例准他管理臣伏聞之不勝驚愕竊惟
國家鹽法綜理精詳凡有裨益於商竈者皆載之 大明會典及各年條件豈有守備衙門掛號之事例乎縱有之皆先年之弊政耳豈可復見於今日乎況商人齎投勘合運司則有硃墨號簿比對領引下場鹽課司則有長單帖文比對打引出場白塔河安東壩巡檢司則有關文比對批驗所掣割則有單簿票帖比對起行鹽地方發賣各府州縣又有水程并引鹽數目比對繳運司以總理其事 命臣以督察其

姦闕防區畫可為密矣奚俟彼辨其眞僞哉究德之心無乃登龍斷之為耳誠使弊端一開則商人畏其法網之密必將轉徙而他作生理矣三邊有警召商不至飛輓將誰所賴乎伏望收回 成命免行撫按查勘仍乞戒飭太監王德恪守乃職安靜行事庶鹽法疏通商人不怨而邊儲有賴矣

戴金鹽法疏

六年兩淮巡鹽御史金奏十二事

一曰通鹽法 臣惟鹽貨之行四方與菽粟相為用國家資之以濟邊儲備急餉不可緩也伏覩
憲宗舊制朝廷開中鹽糧本為實邊儲省轉輸乃利國利民經久之良法不許內外官員之家中納此眞萬世不易之定論也近

年以來淮鹽苦於價高是緣報中之難彼
永樂年間淮鹽每引不過納米二斗五升
或小米四斗過米貴小米亦止二斗五升
成化以後或開折色亦不過三錢五分或
四錢二分正德末年漸至四錢五分嘉靖
二年宣府都御史李鐸議增引價遂加至
七錢五分商人苦本色之難及包攬之害
雖勉强上納而實非其情也况權豪勢要
占中賣窩展轉增益價至一兩之上又聞
先年淮浙搭中不過二八或三七分近年
既搭兩浙又搭長蘆商人照價中出減半
發賣借筭淮鹽而價已倍增督糧衙門例
外每引勸借米一斗官既重取於商商必
重取於農亦勢之所必至也乞令今後開
中鹽糧酌量彼處地方遠近險夷仍照先
年四錢五分開去各邊照依地方斗頭等

則或本色折色相兼報中以復舊規其責

寄之弊申悉　舊制定立重典出榜各邊

張掛痛加懲治長蘆引鹽仍舊各另開中

淮浙相兼亦照舊規以二八或三七分配

搭少難淮鹽之苦若曰長蘆别無處法堅

以一入而配搭三處非惟其法不通而勢

亦不能行也督糧衙門例外毋爲輕舉庶

幾鹽法之根本無虧而鹽利可資民用矣

二曰處逋課　臣惟兩淮鹽課額派七十萬

五千一百八十引除水鄉折

銀引鹽九千一百四十九引一百斤實徵

本色六十九萬六千三十餘引近者各場

竈丁生齒日耗重以水旱疾疫大半死亡

逋課至多總催不能包納雖行見在竈丁

代辦未及一年而貧難者亦以代辦而逃

以致各場竈丁奏告不已爲今之計欲使

商竈不至於失所姦弊不至於橫生會州
馬塘諸場新逃鹽課五萬六千五百一十
六引零暫令商人免納賑濟自行買補候
年歲豐稔竈丁生息仍舊查審督令煎辦
其先逃餘東等九場舊鹽一十一萬九千
六百一十四引逃亡既久卒難遽復乞照
先年事例仍於兩淮運司開中每鹽一引
納銀一兩及扣解銀五分類解戶部給發
附近宣大遼東各鎮備用其杜絕夤緣及
不妨邊中卽照商人各邊報中引目以須
鹽總數為則隨其多寡照其年分配搭報
中則姦弊自除而邊方飛輓益趨如市矣
官吏雖有貪汙不法欲高下其手亦無隙
而可乘若以額數備邊事難輕議臣聞天
下之財不患乎轉輸而患乎無備誠如臣
擬則邊備既增而商竈不損法令周密而

弊端不作誠有利而無害者也況竈丁業司煎𦊰別無生計若但有私販之禁而無賑竈之方是倚用其力而奪之食逃亡者終無甦息之日而鹽法之根本於是乎竭矣

三曰處鹽價

竊照前御史師存智盧楫秦鉞建言餘鹽納價蒙准嘉靖二年以後掣割餘鹽照例許本商納價嘉靖四年戶部申明前例納銀解部以濟邊餉而蘇竈丁自是姦蠹潛消公私兩便是誠不易之令典也但議行之初姑從時估每鹽一引二百斤淮南納銀一兩淮北六錢五分行之既久遂若定規近維商人以經營爲業錙銖必較官取未饒而私情必競價豈能平乎且如淮南每鹽三百斤商人收買出場既多盤費納銀起解又有加耗實算每銀一兩止得鹽一百五

六十斤遞之展轉覓利以至食鹽地方不止數倍而市價之增理所必爾臣欲為中正久遠之規乞自嘉靖六年以後每鹽二百斤淮南定為八錢淮北定為六錢庶幾商不至於失業民不至於艱食足國裕民之道一舉而兩得矣

四曰清報中

今照兩淮食鹽地方當天下四分之一淮南自南京以及徽寧池太江西南昌諸郡至湖廣一省而止淮北自廬鳳淮三府至河南南陽為界以一年之額數應各地方之食用眾寡之間尚若有不及焉者中間或坐賣窩高之苦展轉留難或中途截賣坐索高價使支放不相接續所以漸生壅滯乞令各邊清查違限之故催速前來仍嚴立限期今後戶部開去各邊引鹽止限文到兩月以裏通行召商報中給文起

身各邊遲悞聽令巡鹽衙門查參其商人領文後宣大遼東等處兩箇月以上固原榆林延綏等處三箇月以上甘肅五箇月以上不到者即將鹽引三分之一沒官另行運司召商照引納價支掣以完勘合其三四年不到鹽引仍限例後三箇月不到者照前議施行

六曰慎理財

夫立政在人以先務爲急財爲邦本以料理爲難方今天下無事而邊儲告匱無災而百姓稱貧市井失其繁華倉廩遍爲懸磬爲未雨徹桑之圖豈止厝火積薪之慮財用之過一至於此正當遴選英傑責成綜理而汲汲善圖之日也今兩准運司額課甲於天下財賦半於江南今欲會計盈縮平準貿易使上不失邊儲之給中不失商竈之心下不病農工之用非有剛介之

操練達之才豈能於百務叢棠之中而卓然料理之當哉且人才保祿者動務避嫌好名者輒爲矯激忠厚者類多因循臣欲運使官缺或於名望知府先資擢任或於六部郎中越級超遷待之既踰常格彼必益勵初心況正官得人則僚佐有所視效場官知所謹畏豪商巨猾無所用其姦逃丁逋課有所規畫足國裕民之道庶不付之空談而實效可責矣

七曰立分司

兩淮三十鹽場設立判官三十員降以印信各守地方董率場官撫卹竈丁責任正與州縣司牧之意同凡鹽課之清私鹽之禁詞訟之理竈房之脩鹵池之濬甲役之平均爲要務夫何數十年來各因銜門傾圮無所依止遂羣處運司併其職守而亡之矣前御史盧楫奏欽俱建議脩理祇

因計貴數多急無措處遂使什之空言臣自巡歷以來備訪郵竈之方莫先親臨之責事誠有不容緩者如使衙門既立則職有專司而事可責成但積廢之餘欲爲經始非有良才豈能作則伏望今後遇有判官員缺精選年力相應舉人或於丁憂起復知縣賢能素著者量爲擢用庶幾葺頹理廢興利除害可以望其卓立而鹽法之根本於是乎有賴矣

八曰愼考察

竊照兩淮運司及所屬衙門額設官共六十餘員每遇三年考察其賢否悉憑巡按御史定其考語彼其存心固未嘗不……但事不相屬則聞見懸絕判官而上尚……詢名以求實經歷而下不過取憑於楮……之聞以爲賢否之定往往貪汙者得以……而漏網誠實者反以無罪而去官

人失當則公道有虧一害未除則地方受累乞令兩淮兩浙山東山西福建等處撫按衙門今後考察之年會同巡鹽御史定其賢否庶幾是非相半者去取之有徵矯情飾詐者眞實之莫逃矣

九曰鑄鹽鐵

照得通泰淮三分司所屬富安等場立法之初鼓鑄鐵盤令竈戶團竈煎鬻蓋欲使一夫一婦力量弗支者協力輿工輪流火伏有强弱相片之義有守望相助之理奈何積歲之久虧損日多豪富者私置鍋𨫼頟外煎燒貧弱者坐視無爲逃移相繼臣備訪鹽法之源莫切於此據馬塘諸場損壞鐵盤共三百二十一角估計每角鐵三千斤鑄造工價銀二十六兩共計銀八千五百餘兩其費雖多而關繫不小盖竈丁之有鹽鐵誠猶農夫之有耒耜

一日不可缺者也乞准鑄造給散各場貧難竈戶朋厂煎辦則數十年之廢墜一旦興行三十場之逃移不招而至矣

十曰重死刑

竊惟律無該載而情罪多端輕重之間死生攸繫誠有不可忽焉者矣伏覩大明律內一款凡犯私鹽者杖一百徒三年若有軍器者加一等誣指平人者加三等拒捕者斬又查得問刑條例一款豪强鹽徒聚衆撑駕大船張掛旗號擅用兵仗響器者官兵尋訪捉捕若拒敵殺傷人命者俱梟首示衆切詳律言拒捕者斬蓋不分有無傷人但拒捕即坐爲首之人斬罪例言俱梟首則不分首從且如大夥鹽徒三五十人之上如前聲勢拒捕殺傷人命者照前例問擬誠爲允當若或尋常五七人十人上下合夥興販原

無前項聲勢遇有追捕奔命拒敵因而傷人至二命者經問官司因無鹽徒拒捕殺傷人命正律或引前律止坐為首一人不惟行兇下手者得以漏網抑且姦吏舞文遂恣情故出誠為失之縱矣又有問官因其衆手傷人遷就前律通問斬罪引例梟首已非律之本意遂使見獲者羣死於獄未獲者懼罪遠遁流於劫掠豈非刑罰不中驅而至為盜耶今欲酌乎律例之間以適輕重之宜查得强盜條下凡竊盜臨時有拒捕及殺傷人者皆斬又曰共盜之人不曾助力不知拒捕殺傷人者止依竊盜論臣欲今後鹽徒止是五七人或十人上下合夥興販因而拒捕殺傷一二人者追究為首及下手之人比依竊盜拒捕殺傷人者律皆斬其不曾動手傷人者仍為拒

捕從論罪查照二千斤以上事例充軍或聚眾興販持有行兇器械拒捕傷人至三命以上者比依強盜不分首從律皆斬詳慮行下永為遵守庶幾官司不得故違出入而小民知所趨避矣

十一曰慎充軍

竊惟五土殊性而流竄異方邊衛充軍為死刑次等立法懲姦固不可不重亦不可不慎也切詳前例越境地方京有所指今在外衙門未覩全文而一槩混引臣愚以為革之則矯枉太過拘之則法無通變近聞鹽徒被獲畏其充軍罪重或用計求釋或減贓避罪亦徒資應捕索錢之計乞令今後如有前項越境大夥鹽徒陸則驢贏成列水則雙桅大船出江入海橫行無忌者照例問發其三五為伴在於本境地方犯鹽二千以上者止依律

問罪。責令納米贖罪。則事犯無畏罪之心。官帑有積蓄。備賑之實。其應捕之人轉相興販。巡捕官得受夫彩鹽徒常例。縱容興販。或令家人子姪通同販賣。至二千斤以上者。仍依前例問發。以清弊源。則法令行而姦弊自息矣

胡世寧禁革虛引疏 六年。南京戶部右侍郎世寧奏曰。臣查節該兩准運司關領南京各衙門年例戶口食鹽引目。伏覩 大明會典一款正統三年。令關支戶口官軍。各該運司給批總填鹽斤數目。定與程期。給付執照。各處批驗所巡檢司。照數秤掣盤驗關防給散畢。在京於戶部在外於本衙門依期送繳。仍將前批通發運司查銷。此先年批照食鹽正例。永宜遵守者也。今在京衙門關支長蘆

運司食鹽尚給批文南京光祿寺供應及供應庫歲用青白鹽斤俱兩淮運司批解到部轉發是皆舊規何獨南京官吏食鹽每要引目及查原准戶部咨爲禁革戶口食鹽作弊事該南京戶部具奏內開南京各衛所管事軍職每遇關支食鹽通同富豪勢要之家包出銀兩收買關鈔又將支出官鹽引目展轉夾帶私鹽影射往來貨賣將銀送與官吏朦朧繳還引目積弊多端實爲鹽法之害節該依擬其照鹽照身給批定限合准前項在京各衛門關鹽事例施行不許給與引目影射備行在卷此往年禁革食鹽引目事例甚嚴者也況南京與儀真止隔一江爲用引目兼且江南客多私販豈宜輕給但卷查得關鹽文移內開爲公務事節該戶部看得官吏戶口

食鹽應該當年關支。令照南京文武官吏戶口食鹽轉行南京戶部。先期行移各該衙門。取勘丁口。行令造冊繳報。合用引目預先發仰運司收掌。遇有差委官員齎有勘合文冊印信領狀到來。即行放支。俱於本年十二月以裏關支盡絕。如未過限。不來支領者。照例扣除。此例一同纂入會典專爲禁革過限而言。偶有合用引目字樣。未查先年止是給批。及有禁革引目事例甚嚴。是以運司相承。預領引目。動輒千萬迄今不止矣。切查引專爲商鹽。必經戶部奏准開中。備塡勘合字號到司。納紙具名中部。方與印給。卽非官吏食鹽可照。況引目後面開載行鹽地方。空塡客商姓名所以禁越境而防那移。又非文食鹽官可以塡用。且凡商人引目例聽支鹽該場及

本運司拆掣驗所各截一角封至行鹽有
司仍截盡四角尚且責限追繳猶有相緣
爲姦朦朧照販私鹽甚者經年不繳各令南
京府部錦衣衛等衙門例該於儀眞各衛
五城等衙門例該於淮安各批驗所掣割
餘鹽內打發既非出場領課又非地方行
鹽不知從何截盡四角可以因循一混領以
致衛所攬買食鹽爭先恐後年勝一年往
往事發送問中間難保必無竊謀引照遠
賣情弊及究下落又造有給各王府食鹽
經年不繳者其流弊至此可謂極矣乞查
照前項正例備行兩淮河東各巡鹽御史
及各運司兩淮先將歷年未用食鹽引目
防禁吏書盜賣那移盡數追徵報部查銷
如有退引務要截盡四角開具由照例
併解戶部塗抹如有姦弊仍要根究追繳

今後凡遇本部准今各衙門關戶口食鹽勘合行到運司查對硃墨相同即呈巡鹽衙門准令照例關支出給印信批文定與限期照鹽同回報本部公文前經儀真批驗所照數秤掣過江除文職衙門向無攙買外其餘衛所節該遵照 大明會典景泰元年令起運官鹽南京於龍江批驗所掣摯俱赴江東門報部委官看批驗放入城事例而行仍將原批類呈本部發運司查銷若有夾帶多支洗改增減及重復影射等項情弊呈部參送問罪發落其有各省王府例支食鹽亦俱查照正統三年給與總批照鹽事例而行河東運司冊報用引照支食鹽亦宜一體禁革以後不拘本部運司但有濫給食鹽引目者即以枉法論罪在內從科道糾劾在外從各巡按參

究。如此。則引無虛出而那移影射之弊杜矣

覈有本長蘆山東鹽法疏七年長蘆山東巡鹽御史有本

奏六事

四曰恊支便商竊惟開中先年一商止中一運司鹽引以後搭派止於淮浙相兼故得以嚴截買截賣之法後因各邊開中長蘆山東引鹽無有願者遂有南北搭派之例道里兩隔必使親支往來奔走自亦不給且有三年五年没官之限不得已有令弟男影計分投告支完繳引目者各巡官兵一槩指稱截買截賣挾詐財物或遂併其本而没之亦何辜哉臣愚欲於長蘆山東引少之處徹代支事例。凡有願令弟男影計人等恊支者赴告運司取具結勘於流通支簿明白

開塡協支某人姓名其支鹽長單告賣水程一樣塡寫仍用印鈐蓋以防詐僞若中納支賣情弊事發各罪所由來歷既明欺弊難掩亦通商之一策也

五曰驗銀報中

竊惟驗法之弊莫甚於占窩凡占窩之人非內外權勢則市井姦猾一聞開中則鑽求關節僞寫書劄相率趨之監中官或畏其勢或受其賂止據紙狀姓名准中商人挾貲冒險而無售彼且勒取高價而賣之空手而往滿載而歸商人未納官糧先輸私價是賣者之利非買者之願也今禁例非不嚴而此弊終不可革者臣不知其故也臣聞往年戶部郎中李准之在遼東驗銀開中此弊遂革臣乞令今後各邊報中俱限齎銀稱驗貯庫准中以三千引爲率不許過多候各商上納芻

粟完日。給領勘合。其餘不准。如此。則權姦無所容其計。而商人稱便矣

汪鋐抽分私鹽疏　七年。南贛汀漳都御史鋐奏曰。竊謂私鹽不必深禁。乞要酌量地方各水陸要害之處。設立官廠。委官掌管。但遇舟車人馬經過。各用盤詰。如有私鹽。免其沒官問罪。止抽分一半。每百斤抽取五十斤。折收價銀。如無銀。則收本色。外五十斤。給還本主。仍給票與其執照發賣

李佶添刷引目疏　七年。兩淮巡鹽御史佶奏曰。竊以官買餘鹽論之。兩淮三十鹽場。各場相距窵遠。各總相距亦然。判官領銀萬兩。不能一一親歷。必分給於場官。場官分散於總催。總催徵納於竈戶。若先給價而後收鹽。則官價已有

一定私價時有低昂必不肯多領官鹽出所有且滑竈得以驅價脫逃姦總易於況數作弊是正課之外又添包賠追併之苦矣若先納鹽而後納價則貧竈煎燒歲無虛日亦無別產既以正課完官止靠餘鹽度日水陸有運負之遠衙門有守候之艱官價遲遲不能應手家口嗷嗷豈免枵腹則嚴禁之餘又生深藏轉賣之弊矣又如銀萬兩可買鹽數百千萬斤露積必得廣地則地價苫蓋之用頗多倉貯必得多頃則土木修蓋之費不少況各場竈丁原無守閘則看守人役何從僉派尤恐貪官寔總剋落價銀官虧後日之消折則必責收於總總處後日之賠補則必多索於竈擾擾多事之中而又有源源侵盜之弊是一舉而數害存焉者也至於添斛引日使

鹽皆有引市無高價誠良法也但云或令商買中或召商中納似欲將餘鹽之引亦令於各邊如正鹽開中矣莫如寓開額之利於舊額之中庶為兩便臣嘗以掣過之數稽算大約正鹽一引得餘鹽二引乞令今後如商人在邊中納正鹽一百引勘合到司許加納引紙銀六釐行南京戶部給引三百道正鹽一引照舊派場納賑關支其餘鹽二引自行買補每引止許二百五十斤亦照舊規秤掣每二百斤淮南納銀八錢淮北納銀六錢免其割沒下河水客至南京石灰山關每引割鹽十兩以充官俸較之常例每引又添餘鹽一百五十斤每百引又添官俸一百二十餘斤每千引又添餘鹽銀五百餘兩如此則商人有利而課稅益增官鹽既多而私販自息是一舉

而數利存焉者也

桂萼收買兩淮餘鹽議 七年吏部尚書萼奏曰竊惟兩淮鹽課歲額止七十二萬各省民生繁衆宜乎食用不足而鹽價日貴勤竈餘力煎出鹽斤置之無用深爲可惜乞於竈戶正額之外煎有餘鹽許令報官變賣量數十之一二可以救貧竈亦庶幾鹽價可平所賣銀兩分解淮徐臨德水次倉分糴穀以備災傷賑濟深爲至便

霍韜淮鹽利弊議 七年詹事府詹事韜奏曰竊謂立法須公而溥行法須嚴而密然又善適變通之權乃可久而無弊唐劉晏只用淮鹽遂濟國用臣

今姑議淮鹽利弊，即天下可推也。國初以兩淮鹵地授民煎鹽，歲收課鹽有差，亦猶授民以田而收其賦也。惟鹽課條例云：凡各竈丁除正額鹽外，將煎到餘鹽夾帶出場，及私鹽貨賣者絞。然則耕民納賦租外，將餘粟貨賣者絞可乎？此法良有深意，而後人失之也。淮鹽原額歲辦三十五萬引有奇，後改辦小引七十萬有奇。然兩淮鹽貨除正額外，猶產餘鹽三百萬引有奇。今正額已不得多取，餘鹽復不得私賣，即三百萬餘鹽安所消遣乎？兩淮行鹽地方，南盡湖廣，西抵河南，東盡東海，地方數千里，人民億萬家，所仰食鹽只七十萬引，饔餐安所取足乎？是無淮乎。私鹽隨處行鹽

眞值錢千文故竈丁得實利如是而冒禁賣私鹽絞死可也今鈔一貫不易粟二升乃禁絶竈丁勿賣私鹽是逼之饑以死也此後來行法之弊非初年之失也正統二年令曰貧難竈丁除正額鹽照舊收納其餘鹽收貯本場每二百斤官給米麥二斗十三年令曰每餘鹽二百斤給與米一石若餘鹽二百斤竈丁實得米一石乃私賣鹽即絞死可也蓋當時此令雖出而米實無措故官司徒挾此令以征取餘鹽賣不能必行此令給民米麥且貧弱竈丁朝有餘鹽夕望米麥不得已則先從富室稱貸然後加倍償鹽以出息者有矣故鹽禁愈嚴則貧竈愈多此之由也貧民賣私鹽人即捕獲富室賣私鹽官亦容隱故貧竈餘鹽必籍富室乃得私賣富室豪民挾海負

險多招貧民廣占鹵地煎鹽私賣富敵王侯故鹽禁愈嚴富室愈橫此之由也且法愈嚴則利愈大頑民見利而不見法淮安頑民數千萬家荒棄農畝專犯私鹽挾兵負弩官司不敢呵問近年恃衆往來為刼此隙不弭必貽大患不止阻壞鹽法而已然既不能講求古法以處置餘鹽復不能變故鹽禁愈嚴盜賊愈多此之由也此鹽場竈戶之利弊也洪武年間招商中鹽每引納銀八分官之征至薄商之獲至厚故鹽價平賤民亦受賜永樂年間每鹽一引輸邊粟二斗五升商稅雖加邊糧仰足民亦受賜自永樂以前淮鹽開中歲無足額永樂以後歲定七十二萬引復定七分常股三分存積夫曰常股猶常行也商人先納邊糧仍給引目守場候支常年鹽也存

守支數十年。老死而不得支者。令兄弟妻子代支之。尚可考也。曰存積者。鹽在場。遇邊糧急缺。仍借價開中。越次放支之鹽也。此居貨罔利。非王法。正體成化以後。准納折色。每鹽一引。准納銀三錢五分。或四錢二分。又令云。客商若無見鹽。許本場買補夫曰本場買補。即開餘鹽私賣之禁矣。故姦商借官引以影私鹽。然商人竈戶得竄利。州縣民士亦食殘鹽。惟私鹽愈行。則官鹽愈壅。而法遂大壞。令兩浙鹽課。許納折色之令。可考也。弘治正德年間。或權豪奏討。或動戚 恩賜。皆給引目。自買餘鹽。故法雖大壞。而鹽亦平賤。復有各年開中未盡鹽。名曰零鹽。科掣餘鹽。堆積在所。名曰所鹽。皆搭配報中。借影私鹽。以壅正額。故正德以前。鹽價雖平。而正課日損。自御史

秦鉞奏革所鹽秤掣餘鹽每二百斤作一小引稅銀一兩則取之過重自御史戴金奏減鹽價每鹽一引納銀八錢庶幾適中今之議者復論鹽包過大皆不知本末之見也蓋洪武年間鹽一引納銀八分而已永樂年間納粟二斗五升而已今則每引納銀七錢五分矣權勢賣窩復取利銀二錢矣復以長蘆兩浙兼搭配支商人一身三路支鹽勞費殆不貲矣計准鹽一引蓋用銀二兩有奇矣商人轉販復以市利則鹽價以湧貴乃其所也夫正鹽湧貴則私鹽盛行私鹽愈行則正鹽愈滯亦乃其所也此商人中納利弊也今欲洪武之法則有上策欲救今日之急則有中策區區修補近年弊例則已無策何謂上策須變通鈔法鈔法重則錢法均而鹽法行矣今若

立法使鈔一貫值銭千文竈丁得爲實利則額鹽一大引給工本鈔二貫五百餘鹽一小引亦給工本鈔二貫五伯各場餘鹽盡屬之官私挾私賣即處絞勿贖則兩淮正鹽七十萬引餘鹽三百萬引舉可招商開中或如永樂時例一引輸邊粟二斗五升可也或如成化時例一引折銀四錢亦可也若國課充足如洪武時例一引納銀八分藏富於國尤可也蓋私鹽行由正課重也正課輕私鹽不禁自止矣私鹽塞正課流邊儲自實矣故曰上策何謂中策須更爲令令曰凡各商人中正額鹽一百引許帶中餘鹽三百引正鹽納邊糧二斗五升餘鹽納邊糧二斗聽與竈戶價買又嚴爲令曰客商借官引影私鹽竈戶不辨驗官引輒賣餘鹽者各照私律絞勿贖又嚴爲

今日正鹽一引只二百五斤餘鹽一引亦二百五斤革近年大包之弊革近年勸借米麥之弊革鹽場積年轄害客商之弊三邊選廉而有才者二人為提督都御史兼三邊勸農使遇鹽商納糧即與收受糧賤許納本色糧貴許納折色俾商無久淹凡積年為商人害阻壞鹽法者悉與革絶復選廉而有才者一人為漕運都御史兼理鹽法俾自擧用運使提擧等官凡商人納完糧料即與支鹽勿得久淹凡積年為商人害阻壞鹽法者即與革絶漕運都御史與提督都御史鹽課邊儲互相關通盈縮一交與接濟利病均為興感邊方腹裏共為一心兩都御史如左右手然後足以集事行之數年即邊儲可足乃以餘積召募游民開墾邊地勸課農桑邊地愈闢邊防愈

國百年之利也故曰中策所謂無策洪武初給竈丁鹵地復給草蕩所以利竈戶者甚厚額鹽一引給工米鈔二貫五伯文復免竈丁雜差所以資竈丁者甚厚歲課止七十萬引所以取之者甚薄惟餘鹽不許私賣有餘即給官鈔收之下以資竈戶上以總利權而均其施天下食賤鹽之利竈戶無餘鹽之滯其法極善自鈔法不行則官司無術以處餘鹽矣乃曰挾餘鹽者絞販私鹽者絞果可行乎行之而嚴即竈丁空腹以死不然即爲變行之而寬即三百萬餘鹽之利盡入姦人囊橐矣法之弊而窮者一也竈丁窮矣轉而逃逋乃區區賑濟區區招復千日握其喉一朝與之食可卿生乎故撫賑徒勤逋逃益甚法之弊而窮者二也招商中鹽一引銀四錢已重矣

令復加而七錢尤重矣買窩賣窩刻取二錢邊上科罰或三四錢勸借米麥亦復二錢沿不知幾倍重矣稅愈重則利愈大姦人避重稅而趨大利避重稅則正課壅趨大利則私鹽行私鹽愈盛正課愈壅雖絞刑治之不可禁遏況有贓刑之令有獲鹽不獲人不問獲人不獲鹽不問之令蓋關寬路示之趨矣則私鹽如何不益盛正課如何不益壅也法之禁而窮者三也私鹽盛行矣官兵捕獲之無寧日頑民挾刃率而旅拒在揚子江及各海港者高檣大舶千百為聚行則烏飛止則狼踞殺人劫人不可禁禦官兵敢遠望而不敢近詰在兩淮通泰寶應州縣民厭農田惟射鹽利故山陽之民十五以上俱習武勇氣復頑悍死刑不忌前年流劫幾致大變故淮安官

軍不惟不捕私鹽且受餌利而爲之護送出境矣山東官軍不惟不捕私鹽反向鬻徒丐鹽充食矣鹽徒千百白日挾刃徑行州邑官兵不敢誰何矣州縣不敢言科道不肯言撫按亦諉曰事弊已極無可柰何再及數年則官兵之追捕日嚴鹽徒之旅拒日銳拒捕之迹日著則罪惡之狀日深官司列罪狀以請法愚民罹罪罟乃逃生出而獲不激他變將誅夷之則情可哀憫將緩縱之則頑獷愈甚禍釁所極遂有不可言者矣法之弊而窮者四也故曰無策序

嘗竊曰治鹽利猶治河患也治鹽利不究弊源惟末流之防猶治河患不從雍冀孟津懷衛引爲陂堰鑿爲溝渠以廣其利而分其勢乃從徐沛下流浚於淤土厚其堤防則愈浚愈淤愈築愈潰亦勢也自正統

以後講治鹽法事例叢瑣無益鹽利祇足擾民爲盜而已故今欲興淮鹽之利須選淮安漕運及三邊提督都御史講求其法而責以底績選人得失委託專暫成效虛實尤宜責之吏部期之數年鹽利不興邊儲不實邊民不蒙邊地不闢不收允大之效而坐策治安兩都御史吏部尚書侍郎誅罰連坐然後任人者不敢苟且任於人者不敢怠玩而政有實效此兩淮利弊也擊兩淮即天下可知也

毛鳳韶弛禁通商疏　八年四川道監察御史鳳韶奏曰竊惟弛禁通商開民自然之利也且湖廣鹽利甚急當此而又苦於各衙門之禁故每鹽一斤値銀三四分矣辟之額徵錢糧猶且停免而況侵塞民利至此不亦有負於今日

也哉。臣願乞行巡鹽御史。疏通鹽法。或勸掣鹽引。或權減價值。其肩挑背負易米度日。不在禁例者。行各大小商門。勿得縱容巡捕兵快人員。一槩捉拏嚇詐財物。再行湖廣布政司。不許抽分鹽船料銀。以通商人。仍行撫按官。移文各省。將近日開納事例。赴荆襄商門交兌。并召各處商人興販米穀。赴荆襄地面。官爲增價以糴之。則衆利皆歸。而荆襄實矣。荆襄實。則河南川陝之民。得以就食。而禍亂弭矣

朱廷立鹽法疏八年。兩淮巡鹽御史廷立奏

一曰通鹽法臣奉勘合該戶部題內開邇前餘鹽多於正額兩倍。宜應添例引目一百四十四萬道。自嘉靖七年爲始。召商中納。如原在邊中正鹽一千引。許報中餘鹽二千引

淮南每引定銀一兩二錢淮北一兩各除資本銀二錢五分淮南納銀九錢五分淮北七錢五分俱赴運司上納領引自行買補蓋欲使市無高價而民食免無鹽之苦鹽皆有引而商人無夾帶之私立法之善莫有過於此者而商人顧乃告稱不便其故有二焉蓋商人往時餘鹽得其掣過賣銀完官今新例開中先行納銀然後支鹽夫各商資本有限既已在邊報中豈能復有資本赴運司再納二倍此其不便者一也商人往時支鹽一引出場如御史戴金定擬五百五十斤過所除正鹽二百八十五斤餘鹽二百六十五斤淮南算該納銀一兩六分淮北七錢九分五釐今添中二引共與鹽七百五十斤除正鹽二百八十五斤餘鹽連包索止得四百六十五斤淮

南却要納銀一兩九錢淮北一兩五錢比舊納價計算淮南增銀四分淮北一錢五釐外又加納引紙價銀六釐幷包索二箇及船脚之類此其不便者二也臣自接管行事以來或采之諸司或訪之士人或問之商竈或稽之往牒其要莫如於支掣之間少加寬恤乞令將添剏之引先行給商待其支掣之後納價以寬商人先期中納之急再將添中之鹽仍依御史李佶擬照餘鹽事例納價淮南每引得減銀四分淮北得減銀一錢五釐仍照正鹽除與包索以補商人加納引紙添買包索船脚之費如是則先令所議大略相同而事體無紛更之擾情法兩盡而上下無虧損之憂蓋一轉移之間而鹽法可以疏通矣

二曰關草蕩

臣惟鹽法莫先於恤

竈而恤竈莫先於興利利非取我之有以與之也因彼之利而利之則其惠也爲不費而彼之受利也爲無窮矣兩淮運司竈丁原有煎鹽草蕩八萬一千四百七頃八十一畝供煎之外餘蕩可耕但畏私墾之禁莫敢開耕夫以有用之產而置之無用不無可惜欲耕之民而驅之不耕誠所未安乞令運司委官丈量每額鹽一引撥與若干供煎其餘照丁分給有力願耕者照例免其三年之租以後仍從寛每畝肥厚者科租米一斗磽薄者五升備賑無力不願開墾者聽如有富民猾竈越占侵奪者問擬如律庶幾人無遺力地無遺利而竈丁可無逃移之患矣

三曰補竈

臣惟邊儲取給於鹽課而鹽課取足於丁竈丁竈丁不足而必欲鹽課之足是求

本之榮而先拔其本者也而豈可得也哉

照得兩淮運司所屬三十鹽場近年以來水旱大疫相繼竈丁逃亡大半鹽課負累見在包賠雖令設法招撫存恤及將出幼空丁清補但逃亡數多卒難充足况將來逃亡之患又不可不預為之處者查得先年題准事例凡竈丁有死絕及充軍者許於附近鹽場丁糧相應民戶內僉補又凡犯鹽法民人徒罪以上者俱充竈丁終身臣思竈戶有鬻海之勞軍人有操練之苦二者無以甚異若將民戶應徒犯僉發充竈情似不堪看得各處問發充軍人犯本為充實軍伍然中間作弊多端悉無實用淮揚二府所屬通泰海三州泰興如臯興化鹽城海門安東贛榆七縣俱邇近鹽場民竈雜處乞令江北直隸撫按官轉行

前擬州縣各掌印問刑等官今後民人有犯該附近衛所充軍終身者呈詳撫按衙門定發運司充竈頂辦逃亡鹽課終身除豁仍嚴禁場官不許賣放竈丁蕃息流移復業之日即爲停止如此庶幾竈丁有充實之基鹽課無虧損[illegible][illegible]而邊儲尚亦有所賴矣

四曰遵舊制

臣聞易關市者所以來商旅定衡量者所以齊民用衡量定而物之輕重多寡莫有遁焉者此又易關市之先事而週官之所必講者也照得兩淮運司儀准二所洪武初年須降銅鉈各一箇每箇重二百五斤秤掣商鹽後因題准許令各商收買餘鹽添包赴掣節該清理鹽法都御史及巡鹽御史曾置大小鐵鉈皆依時秤較勘在所隨鹽輕重加減秤掣比之銅鉈稍輕遂使商

入心不平服往往告論而鹽官因泥成跡莫敢增損臣聞衡誠不可欺以輕重者以其公也今乃不遵　須降銅鉈而依時秤蓋失

祖宗阜財育物之意而與民爭銖兩之利者也豈非鹽法中之一弊耶臣惟新例商人在邊中鹽一引即赴運司添中二引每引二百五十斤過所則其輕重固已有定數矣乞今運司以銅鉈爲則每所添鑄銅鉈一箇重四十五斤以足二百五十斤之數較勘相同不差銖兩轉發兩所永爲遵守舊置鐵鉈當官毀壞如此庶制度定而民用以齊弊法公而人心自服矣

五曰專責任

兩淮行鹽地方廣闊一年之間不能遍歷節該歷年巡鹽御史題准選委各府衛州縣佐貳官員專緝私鹽

奈何近年以來各官視爲文具往往付之
首領或巡檢倉大使等官及爲事未結立
功未滿帶俸差操等項軍職營謀管理悉
多柔懦不立不能鈐束下人任其生事擾
民又有志行卑汙致與巡鹽人役猫鼠同
眠交通鹽徒或受其常例縱放或通同販
賣分贓船運車載者置而不問而貧難肩
擔背負無錢買免者却行捉拏塞責假官
司之手爲鹽徒之羽翼名雖巡鹽而實
則爲白晝之大盜也中間或有一二拏獲
人鹽者牒送問報而掌印正官以責不在
已又沽一偏恤民之說不與轉行自是姦
頑得計而小民被害鹽徒縱橫而地方擾
擾弊也久矣臣竊謂官有正員而後民有
畏心政有專職而後事有成效乞行各處
撫按官及巡鹽御史轉行各該州縣衛所

今後巡鹽俱要責成掌印正官管理提督兵快設法禁捕不許委之佐貳首領及縁事立功等官以致縱盜殃民其各府正官事繁難以兼管仍選委廉能同知等官專理若遇大夥鹽徒聚衆劫掠許協同巡捕官兵相機撲捕以靖地方如有貧難無力肩擔背負易米度日者不許一槩捉拏致擾小民若或仍前更代不常失職廢事者聽各處撫按官及巡鹽御史糸究如此庶事體專而官員存盡職之心禁令行而地方無鹽徒之擾矣

六曰定買補

臣惟興民之利者必知所以革民之弊蓋弊縁利而起不知革弊而欲興民之利者臣未之前聞也夫鹽法之弊亦多端矣而其大者莫如便場買補之弊蓋先年商人添包鹽斤俱是本場買補正德年間

勢要縱潰不次挨單便場買補其後因循
視以為常各商輻輳近便場分買補圖省
道路工脚之費以致本場勤竈縱有餘鹽
商人不肯收買欲要貨賣又有私販禁例
是以勤竈既無以供煎又無以度日凡遇
凶荒悉多逃亡查得嘉靖四年已該巡鹽
御史張珩題
准禁約外奈何法久人玩
後蹈前弊往往俱在附近富安安豐等場
收買添包止去本場封出空引運鹽掣
鹽法之弊莫大於此乞令運司今後商人
買鹽添包務於本場收買勤竈納剩官鹽
以資貧乏不許別場買補自圖便利各該
場官仍按季將放支過商人某人正鹽若
干本商在場買過添包餘鹽若干違例於
別場收買若干本場封出空引若干本場
賣與別場商人若干從實申報運司查考

將故違背補商人及越賣竈戶查提到官問擬私販私煎徒罪若至二千斤以上者即引例充軍鹽貨入官其該場官攢交通姦商封與空引縱其便場買補隱瞞不行實報者事發坐以枉法贓罪如此則鹽法行而姦頑知警勤竈獲利而流亡之患可免矣

蔡經論鹽法疏八年戶科都給事中經等奏曰竊惟地莫重於邊陲利莫過於鹽課故我 朝初建稅法既已取之田糧而於鹽課尤致意焉蓋利者商之所趨以有以利之而後樂從非專爲利商計也誠以邊陲遐遠轉運爲艱故開鹽課以利之使之見利則趨而糧餉易集其爲計誠深且遠矣奈何近者更張未當處

置無經俾商人憚於上納邊蓄以之不充夫豈鹽課利於昔而不利於今哉蓋亦有其弊而姑以其槩論之昔年鹽課有存積常股之法存積以備急缺而常股則以時開中當地方收成之候糧草價賤而商人易於上納故一引之鹽常得二引之用定價每引不過三四錢而無虛罝科罰之費是非不知商人每引所入不足以當給鹽之利也以為利不厚則商人不樂而邊儲無賴凡若此者祇為邊儲計耳何暇計鹽銖之利以與商人較若所謂市井者哉今則開鹽之期未必收成之候糧草價貴買納甚難每引定價八九錢復有虛罝名色科罰多端乃至費銀一兩五六錢猶不足以周一引之用以故近日邊方具奏鹽引雖開而召商不至良由開中不時科取太

過存以徒文飾耳豈立法之初意哉此則開中之弊一也昔年鹽課正額之外許夾帶餘鹽凡有餘鹽必割沒之固未存餘鹽納價之說也其後所割餘鹽堆積既多而權豪之輩則指以官買爲名因而夾帶以謀大利侵害商賈於是始將餘鹽聽商納價一以杜乎權豪一以裨乎 國課然皆隨其所餘之多少以爲納價之重輕亦未有反多於正額之數也今則兩淮鹽引加添兩倍意欲即添引以照餘鹽而豈知引之不可虛添乎蓋引目多少視夫鹽課而鹽課多少則視夫竈丁之衆寡鹹地之廣狹以爲之差等耳故必場有實鹽而後派以該場之引執引支鹽有如契券非場本無鹽而罔之以虛引也且如淮鹽正額不過七十餘萬引今乃添引一百四十餘

萬是各場之鹽不加多而額外之引乃兩倍之。不知執此引而支鹽於何所哉。通者建議。雖云聽其隨宜買補掣後納銀若爲便矣。而商則終恐費用資本以中無鹽之引。揆於理法實爲兩難。所以疑而不信駁而不從。迄今相視莫敢投引。又前此中納引一到司。即得支鹽。貨賣今於每引之外必加二引。使其陸續收鹽。乃與正鹽同掣。非惟耽延歲月。抑且資本不敷。是欲餘鹽之通。而反致正鹽之滯。納價於腹裏而缺儲於邊。方此則添引之弊二也。昔年鹽課。清掣以時。則商無淹滯之虞。舟無停泊之費。且前後相接。價值常平。買食小民易於取足。又不但商人之利而已。近年巡鹽衙門多有引嫌避謗。不肯依時清掣。雖嘗委官亦有經年累月莫肯任事者。以致停泊

淹留坐銷資本遂使江西湖廣地方官鹽不繼價值踴騰商人乘此雖得一時之利然歲月既久耗費已多終亦歸於無益而已矣此則運掣之弊三也夫官鹽通則私鹽自息今有此三弊此官鹽所以不通邊儲所以不足而強獷射利徒則恃兵結黨興販私鹽一遇官司追捕指敵殺人擾害地方莫此爲甚近日江洋爲患夫豈小哉竊謂欲通鹽法惟去其弊而已乃其開中請以各運司鹽課存積三分以待緊急支用其餘七分若待十分缺乏然後奏開則展轉經時未免前弊乞如臣等先次具題則事理每年正月預派各邊但遇收成之時聽其召商照依原價上納本色糧草不許指以處置爲名妄加科罰其地在極邊如甘肅二鎮者或量減價值以致樂從及至

支鹽應掣則以船到之多寡為清掣之期程如兩淮鹽多船至一百隻兩浙等處船至七十隻該司即便具呈巡鹽衙門委官清掣不許遲延每遇年終令巡鹽御史通將掣過船隻次數造冊奏繳以備查考至若添引事例雖已議准施行然有損商人無裨國課恐非立法之本意經久之良圖必須再行巡鹽御史督同運司官員仍加集議參以輿情酌以衆論如其不便停之可也

廷立復添刪引目疏

九年廷立復曰臣惟戶科科都給事中蔡經等題准淅諸處鹽船各限數秤掣不許積滯并議處添刪引目一節備咨劄付到臣已經督同兩淮運使史紳等會議據該司呈抄原該巡鹽御史李佶題該本部覆議准

應添刷引目自嘉靖七年爲始備劄到司
又查見今掣放引鹽俱嘉靖五年六年之
數其添刷引目雖今關領到司尚未給商
今奉前因爲照先年商人下場支鹽許買
餘鹽添包每引多者或七八百斤少者或
五六百斤原無一定之數可帶餘鹽二引
後御史戴金禁革大包每引定擬五百五
十斤過所續因連年掣放不多以致行鹽
地方鹽價騰貴民多淡食故有添刷引目
之議以平鹽價近因秤掣以時無有壅滯
即今湖廣江西諸處每鹽一斤賣銀一分
五釐南京一帶賣銀一分二釐較之往昔
賣銀三分四分者價值亦平且一歲之間
掣過餘鹽價銀已及百萬之數前項添刷
引目之法縱使行之盡善亦不過此今又
該科奏稱不便相應停止照舊秤掣及照

鹽船兩淮不過一百隻。即行清掣。其法固善。查得本司放掣鹽船舊規。不拘船隻。止論單數。淮南五萬引爲一單。淮北三萬引爲一單。挨次秤掣行之已便。皆欲限以船數。但恐河淤水淺。又用小船分運。未免參差不齊。秤掣不便。備開到臣看得兩淮鹽法。始因先年勢要縱橫。敗壞極矣。仰惟
皇上御極以來。軫念邊儲。一新鹽法。其在邊方。則禁占中賣窩之弊。其在諸司。則禁勸借科罰之弊。其在運司。則禁越單侵漁之弊。是以官無高價以病商。商無高價以病民。買補日衆。而勤竈日勸。官鹽既通。而私販自息。此皆由
皇上明見萬里之外。其效若此。臣等尚何多言。爲此竊惟立法者貴疏通。而惡窒礙。論事者貴切近。而惡迂遠。即今鹽法固

通而後欲有他說祇見其煩而無益也添刷引目之議其不便於商者臣嘗奏請
聖裁減其引價待其掣過納銀令於鹽法疏通之時而都給事中蔡經等正有此奏意覆詳盡深合時宜相應停止及照放掣鹽船往時止論單數候積至四單或五單方總秤掣委實壅滯自臣接管以來不拘單數多寡遇到隨卽委官掣放不致積滯以重商困乞行令運司將關到添刷引目徑自具奏銷繳仍如御史戴金及臣所定每鹽一引以五百五十斤過所內除王鹽二百八十五斤餘鹽二百六十五斤照例每鹽二百斤淮南納銀八錢淮北納銀六錢就令本商納完給小票執照發賣以後放掣鹽船照舊論單隨到隨掣候巡鹽一年已滿將掣過單數造冊奏繳如此庶乎鹽

法通融商民求便而
邊儲不患其不足矣

廷立鹽法疏 九年廷立奏

一曰愼鹽官 臣惟鹽官者財賦之官也利之所在人情趨焉彼平時而曰吾無欲於利也夫人皆能言之惟夫利至吾前確乎不爲其所動者然後爲難此中材之士往往債敗而知識庸劣者固不足論也至於奇特之士可以辦此矣
朝廷又別用之若曰鹽官非所以待異材者遂至人心薄之而不爲鹽官亦歉歉然不足於心其甚也至有身未臨事而氣已先餒者以巳倭之氣而舉重大之任固未見其有能勝者也然則作新鹽官而使之自盡其職其道無他實在
朝廷有以風勵之耳以[illegible]

勑下吏部令後運使若有員缺遴選知府或年深郎中俱素有才望者陞補其副使判官等官若有員缺遴選進士或舉人之英邁者充補俟其治有成效即爲擢用或陞以在京美秩如此則作興之機新鹽官之氣振官盡其職而鹽政未有不舉者矣

二曰謹開中

臣惟天下之事有利有弊若鹽政者又利之所在而弊之所蓄積者也訪得先年各邊開中引鹽多因任用非人以致勢豪占中賣窩商遞商利又官司立勸借名色因而侵漁遂此商人所得不償所費雖懸開中之例衆皆環視莫之敢前此固勢之所必至也夫商人求利者也求利未得而乃得害雖日撻而欲其來也已不可得況召募之耶鹽法不通其源蓋出於此仰惟

聖明在上。釐革姦弊。自今觀之。固非前日之舊。然隱伏之弊。尤不可不預為之防者。合無。今後各邊開中引鹽。推選素有風節科道官各一員。前往彼處地方。公同召商開中。務在處置得宜。使人樂於趨赴。仍嚴禁勢豪占中。及官司侵漁之弊。如此則邊防無推輓之勞。運司收餘鹽之利。理財之道或在此矣。

三曰復改派

照得兩淮運司所屬三十場鹽課舊例分定南北地方發賣。不許相越。近該御史戴金題淮餘東等九場逃亡鹽課於運司開中。續該商人任節奏稱要將前項開中淮北逃亡鹽捌萬貳千貳百五十四引加納價銀改派淮南產鹽場分買補赴儀真所掣賣等情。劄行運司。查議具呈巡鹽御史李佶。准將前鹽改派南場買補掣賣。其意以為准

北地方狹而鹽則多淮南地方廣而鹽則少以彼就此無非欲其過融以去壅滯之患然自臣與今日人情觀之此特稍利於淮南食鹽之民耳至於淮北則甚有不便者是故以言乎商則苦於鹽引之不多以言乎民則苦於鹽價之日貴以言乎竈則雖有煎剩之鹽而竟無貿易之處其轉而私賣於鹽徒其勢必矣合無將前改派逃亡竈鹽課照舊派於莞瀆等五場買補掣赴淮北行鹽地方發賣如有仍前違例阻壞鹽法者聽臣衙門從重究治如此庶兩鹽皆通民食俱足而鹽法無紛更之擾矣

四曰溥賑濟臣惟鹽課之盈縮由竈丁之存耗蓋竈丁為煎辦之本未之有不加意於此而欲加課於彼者也查得各場煎鹽竈丁頃年以來節遭災傷逃亡

過半以故虧損　國課貽累官總且如民間一遇災傷所司隨即奏　請爲其蠲免稅糧至於鹽糧之入獨必取足焉是竈丁煎辦之苦有甚於耕鑿之民而寛恤之恵獨無一分之及窮竈嗷嗷無所仰賴如之何其不流移也合無今後竈民凡遇饑饉之年除應得隨鹽賑濟外其餘但係竈籍人丁查照有司賑濟事例量爲動支官銀責委廉能官設法通融給散務使窮竈各沾實恵如此庶竈丁獲寛恤之恵鹽課無虧損之漸而官總可免杖併追陪之患矣

五曰時修濬

臣惟水利興而後鹽利可通水利於塞而鹽利無從出之地矣看得三十場運鹽河道頃年以來修濬不時坍塌壅塞以故舟楫不通商竈告困如呂四餘東等場南接長江東連大海

節因水勢泛漲日漸崩決高者淤為平田低者漫為水澤商鹽苦於出場竈課歸於私販是無怪乎東場打引西場出鹽之弊嚴為之禁而莫之息也合無將各場運鹽河道行委通泰淮三分司官逐一身親踏勘要見某處該挑濬者若干某處該填築者若干量支官銀督率義官耆民人等立限分程挨次修理務在著實舉行不許虛費工力如此庶舟楫易於往來利澤均於商竈而流通鹽政此亦其一端矣

鹽政志卷之七終